

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от д-р Иван Тодоров Иванов – Кмет на Община Севлиево

**1.2. Относно:** Изменение и допълнение на „Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево”

**Уважаеми общински съветници,**

Мотивите и проекта за изменение и допълнение на „Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево” /Наредбата/ са публикувани на интернет страницата на Община Севлиево на 28.11.2014 година. С писмо изх.№ 16.514/28.11.2014г. Кметът на Общината е уведомил и представил на Председателя на ОбС-Севлиево предлаганите изменения и допълнения ведно с мотивите, с молба да бъде представено становище на постоянната комисия /постоянните комисии/. С писмо изх.№ 92.282/28.11.2014г. Кметът на Общината е уведомил местните медии относно мотивите и проекта за изменение и допълнение на Наредбата. С писмо № 16.514-/1/ от 01.12.2014г. Председателят на ОбС е определил водеща постоянна комисия “Бюджет и финанси“ и е изпратил писмо до Председателя ѝ за свикване на заседание на ПК и разглеждане на предложението. На 04.12.2014г. ПК „Бюджет и финанси“ при ОбС-Севлиево е разгледала и обсъдила предложението и изразила своето положително становище в Протокол от същата дата, който прилагаме към настоящото предложение. Предложението ведно с мотивите е изпратено и на всички общински съветници по електронна поща на 01.12.2014г. Предложението е следното:

**I. В Глава втора, „Местни такси”, Раздел I „Такса битови отпадъци” чл.15, ал.1 от „Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево” ( Наредбата) се изменя и придобива следния вид:**

„Размерът на такса битови отпадъци за жилищни и нежилищните имоти се определя съобразно вида и броя на съдовете за събиране и съхранение на отпадъците, на база разходите по чл.14, ал.2, т.1, 2 и 3 от тази наредба. В този случай се заплаща и такса за поддържане на чистота на териториите за обществено ползване в населените места, пропорционално върху данъчната оценка на имота. Лицата, които заплащат таксата на база съдове, подават за целта декларация по утвърден образец и в срок, определен в тази наредба. Имотите, за които не е подадена декларация по образец в предвидените срокове се облагат пропорционално в промил на данъчната оценка на имота, определена съгласно чл.20 и чл.21 от Закона за местните данъци и такси.”

**МОТИВИ:**

Предложението за изменение на чл. 15, ал.1 от Наредбата е продиктувано от факта, че не са спазени разпоредбите на §13 от Заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ, ДВ бр.101 от 2013г.), с което се въведе изискване в срок до 30 юни 2014г. Министерски съвет, съвместно с НСОРБ да разработи Методика за изготвяне на план-сметка с необходимите разходи за дейностите и за видовете основи, които служат за определяне размера на такса „Битови отпадъци” (ТБО) и да внесат в Народното събрание проект за изменение на чл.66 и чл.67 от ЗМДТ.

Разпоредбата на чл.67, ал.2 гласи, че когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци, размерът на ТБО се определя в левове на ползвател или пропорционално

върху основа, определена от Общинския съвет, която не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена.

Създадена е експертна група с участието на представители на Министерски съвет, Министерство на финансите, Министерство на околната среда и водите, Министерство на регионалното развитие, Национална агенция за приходите, Национално сдружение на общините в Република България. Работната група беше изготвила проект на Методика за изготвяне на план-сметка с необходимите разходи за дейностите и за видовете основи, които да служат за определяне на таксата за битови отпадъци по Закона за местните данъци и такси. След като Министерски съвет не прие решение за одобряване на предложените проекти, общините в цялата страна са поставени в „правен вакуум“ относно приложимата нормативна уредба.

Поради изтеклият срок (30.06.2014г.), липсата на изработена Методиката и в тази връзка непредоставено технологично време на общините за промяна на информационните системи и създаване на база данни, необходими за прилагане на нова методика се създават затруднения за общините и риск със събирането на приходи и извършване на услугата за такса битови отпадъци. Информационната система, с която работи Община Севлиево е Програмен продукт „Матеус“, разработен от „Информационно обслужване“ - Пловдив с консултант Национална агенция за приходите по поръчка на Министерство на финансите.

Предвид гореизложеното към проекта за изменение на Наредбата излагаме и следното:

Сега действащият текст на чл.15, ал.1 от Наредбата е следният: *„Размерът на таксата за битови отпадъци за жилищни имоти на физически и юридически лица се определя в размер пропорционален в промил на данъчната оценка, определена съгласно чл.20 и чл.21 от Закона за местните данъци и такси.*

*За нежилищните имоти таксата се определя според количеството на битовите отпадъци, съобразно вида и броя на съдовете за съхранението им, на база разходите по чл.14, ал.2, т.1, 2 и 3. В този случай се заплаща и такса за поддържане на чистота на териториите за обществено ползване в населените места, пропорционално върху данъчната оценка на имота. Лицата, които заплащат таксата на база съдове, подават за целта декларация по утвърден образец.*”

В посоченият текст на Наредбата има разделение на имотите на жилищни и нежилищни относно основата на определяне размера на такса за битови отпадъци (ТБО), което не съответства на чл.67 от ЗМДТ.

Причините, които налагат промените са, че нова методика все още не е приета и обнародвана. Също така причина е съществуващия различен режим на облагане за жилищни и нежилищни имоти в Наредбата.

Целта е да се определи базата за определяне на ТБО при липса на утвърдена Методика и обнародвани изменения на чл.66 и 67 на ЗМДТ съгласно изискванията на §13 от последните изменения на ЗМДТ в ДВ бр.101 от 2013г. Друга цел е да се уеднакви основата за определяне размера на ТБО на жилищни и нежилищни имоти на територията на община Севлиево.

Очакваните резултати са създаване на основа за определяне размера на ТБО на жилищни и нежилищни имоти на територията на община Севлиево при липса на Методика и влезли в сила изменения на чл. 66 и 67 от ЗМДТ. Очакваните резултати от прилагането на Наредбата са обхващане на всички недвижими имоти и постигане на по-голяма справедливост при определяне таксата битови отпадъци; увеличаване на доброволното плащане на дължимите такси; създаване предпоставки за осигуряване на средства за финансиране на разходите по план-сметка за дейност „чистота“.

За прилагане на измененията и допълненията на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево не изисква разходването на нови финансови или други средства.

Относно съответствието на Наредбата с правото на Европейския съюз в тази сфера е необходимо националното законодателство на Р България да съответства на европейското и да е създадена правна възможност за прилагане на местно ниво. Към настоящият момент има неизпълнени законови разпоредби съгласно §13 от ЗМДТ ДВ бр.101 от 2013г.

За определяне такса битови отпадъци за жилищни и нежилищни имоти на физически или юридически лица следва да се има предвид обстоятелството, че различните субекти имат



различни потребителски нужди и ползват общи съдове. В чл.67, ал.1 от ЗМДТ се изисква размера на ТБО да се определя според количеството. Този метод в община Севлиево няма практическа възможност да се приложи, тъй като няма възможност да се измери количеството генериран отпадък от всяко лице. Не може да се приложи и метод за брой ползватели на услуга в даден имот, тъй като информацията за постоянен и настоящ адрес на физическите лица е динамична. Друг мотив за избора и начина за определяне на таксата, е невъзможността да се определи според документите за собственост и адресната регистрация на собствениците или ползвателите на имота, дали те действително са ползватели на същия, колко членове на семейството го обитават, за да е налице принципа на справедливост според количеството битови отпадъци, които те генерират.

Възможност за определяне на ТБО според количеството е заявяването на съд за събиране на битови отпадъци. Лицата, които искат да ползват този начин на облагане, могат да заявят това с декларация по реда и в сроковете, определени в Наредбата. Предлагащите услуги за ТБО в населените места, границите на районите и средната честота на сметоизвозване се определят по реда на чл.62 и чл.63 от ЗМДТ със заповед на кмета в срок до 30 октомври на предходната година.

Факт е, че битовите отпадъци се изхвърлят от физическите лица в общи съдове от живущите, като жилищните сгради в град Севлиево са преобладаващо многоетажни. Затова за лицата, които не са избрали възможността да заявят съд за смет определяне размера на ТБО да бъде с основа пропорционално в промил на данъчната оценка на имота, определена съгласно чл.20 и чл.21 от Закона за местните данъци и такси.

Средствата, които се събират за такса битови отпадъци трябва да гарантират необходимите разходи за:

- осъществяване на дейностите свързани с битовите отпадъци, включително и разходите по чл.60 – 66 от Закона за управление на отпадъците;

- осигуряване на средства за противодействие на възникналите през годината нерегламентирани сметища;

- подобряване качеството на живот на хората от общината чрез изпълнение на критериите за екологични стандарти на околната среда и безопасност на общественото здраве.

Текста на чл.67, ал.4 от Закона за местните данъци и такси предвижда за компонента „такса за поддържане чистота на териториите за обществено ползване” да се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от Общинския съвет. Това е такса за услугите по почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване. Предвид на това, че ползватели на обществените територии практически е невъзможно да бъдат определени, с проекта на Наредбата е предвидено за услугата по поддържане на чистота на териториите за обществено ползване в населените места задължените лица да заплащат такса, пропорционално в промил на база основа данъчната оценка на имота, определена по реда на чл.20 и чл.21 от Закона за местните данъци и такси.

Доколкото в условията на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево, общината не може да упражнява контрол по отношение на реално генерираното количество битови отпадъци, респективно да определя спрямо него размера на таксата е необходимо да се определят съдове за съхраняване на битовите отпадъци и недопускане замърсяване на околната среда.

С този проект за изменение и допълнение на Наредбата, в съответствие с чл.67, ал.1 от Закона за Местните данъци и такси е предвидено размерът на такса битови отпадъци в частите за „сметосъбиране и сметоизвозване” и за „обезвреждане на битови отпадъци в депа и други съоръжения” да се определят според количеството на битовите отпадъци, съобразно вида и броя на съдовете за съхранението им и обявената от общината честота на сметоизвозване.

Този начин на определяне ще бъде променен, след като се изпълнят разпоредбите на §13 от Заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси от централната власт.

**II . В Глава втора, „Местни такси”, Раздел I „Такса битови отпадъци” чл.15, ал.3 от „Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево” се правят следните изменения и допълнения и чл.15, ал.3 придобива следния текст:**

“Чл.15, ал.3. За имоти публична общинска и държавна собственост, които се ползват по предназначение (учебни и детски заведения; социални заведения и обслужващи звена; културни, исторически, спортни и административни обекти), както и за имотите на общинска болница МБАЛ „Д-р Стойчо Христов“ гр.Севлиево ползвани по предназначение за болнична помощ, се събира такса в размер пропорционален в промил на данъчната оценка, определена съгласно чл. 20 и чл. 21 от Закона за местните данъци и такси. За ползването на имота по предназначение се подава декларация по утвърден образец. За тези имоти се събира такса битови отпадъци в размер на 25 на сто (25%) от дължимата такса определена за съответната година съгласно Закона за местните данъци и такси.

#### **МОТИВИ:**

Съгласно чл.8, ал.6 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ се дава възможност на съответния Общинският съвет да освобождава отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси по ред, определен с приета от него наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. В приетата от ОбС Севлиево „Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево” /Наредбата/, В Глава втора, „Местни такси”, Раздел I „Такса битови отпадъци”, в чл.15, ал.3 е регламентирано: *„За имоти публична общинска и държавна собственост, които се ползват по предназначение (учебни и детски заведения; социални заведения и обслужващи звена; културни, исторически, спортни и административни обекти) се събира такса в размер пропорционален в промил на данъчната оценка, определена съгласно чл. 20 и чл. 21 от Закона за местните данъци и такси. За ползването на имота по предназначение се подава декларация по утвърден образец.”*

Частичното освобождаване от заплащане на такса битови отпадъци /ТБО/ на определена категория нежилищни имоти - общинска и държавна собственост, използвани по предназначение, подали декларация по чл.15 от “Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Севлиево”, а именно: общинска собственост - детски заведения, общински училища и обслужващи звена във функция „Образование”, социални заведения, домашен социален патронаж, културни, исторически и спортни обекти и обслужващи звена към тях и както и професионалните гимназии - държавна собственост, които заплащаха такса битови отпадъци в размер на 25 на сто от дължимата сума, се регламентираше за всяка отделна година с приемането от ОбС-Севлиево на План-сметката за определяне на такса за битови отпадъци на територията на община Севлиево през съответната година. Съгласно цитираната разпоредба на ЗМДТ решението на общинския съвет да освобождава изцяло или частично от заплащането на такса битови отпадъци на определени лица, следва да бъде включено като текст от Наредбата. Това е една от причините, които налагат приемането на предложените промени в "Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево". Другата причина е свързана с подпомагане дейността общинска болница МБАЛ „Д-р Стойчо Христов“ гр.Севлиево. Намалявайки размера на такса битови отпадъци, освободените средства ще отидат за посрещане на други нужди, свързани с пряката дейност.

С предложените изменения на Наредбата се цели освобождаване на финансов ресурс за специфичните дейности на общински детски заведения, общински училища и обслужващи звена във функция „Образование”, социални заведения, домашен социален патронаж, културни, исторически и спортни обекти и обслужващи звена към тях, на професионалната гимназия и на общинската болница МБАЛ „Д-р Стойчо Христов“ гр.Севлиево.

Очакваните резултати са свързани с подпомагане дейността на посочените категории общински и държавни заведения . За прилагане на изменението няма да се изисква разходване на финансови или други средства и същото не противоречи с нормативните актове от висока степен, както и с тези на европейското законодателство.



**III. В Глава втора, „Местни такси”, Раздел V „Такси за административни услуги” се правят следните изменения и допълнения:**

**A/ Текстът на чл.33, ал.3 придобива следното съдържание:**

„Чл.33, ал.3. Услугите по чл.33, ал.1 се извършват в рамките на 7/седем/ работни дни. За бърза услуга, която се извършва в рамките на 3 /три/ работни дни таксата по ал.1 се завишава с 50 на сто. За експресна услуга, която се извършва в рамките на работния ден, таксата по ал.1 се завишава със 100 на сто.

**Б/ Създава се нов чл.35б със следното съдържание:**

„Чл.35б. За заверка на документи за чужбина, издавани от Община Севлиево се заплаща такса в размер на 10.00 лева за извършване на услугата в рамките на 7 /седем/ работни дни. За бърза услуга, която се извършва в рамките на 3 /три/ работни дни таксата се завишава с 50 на сто. За експресна услуга, която се извършва в рамките на работния ден, таксата се завишава със 100 на сто.

**МОТИВИ:**

С оглед разпоредбата на чл. 43, ал. 1 от "Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево", услугите, предоставяни от общината могат да бъдат: 1.обикновена; 2.бърза; 3. експресна. Във връзка с това както и със заключението и препоръките на извършен вътрешен Одит на документите по гражданско състояние в община Севлиево е наложителна промяна на услугите, като се въведе предлагане на три вида услуги с определени срокове за извършване и съответни такси.

С приемането на нов чл.35б в Наредбата се цели уеднаквяване на таксите и поставяне при равни условия всички граждани, ползващи документи за чужбина, издадени от различни дирекции в община Севлиево. Тъй като до сега в "Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево" е имало предвидена такса за заверка, но само на документи по гражданско състояние за чужбина, а се заверяват различни видове документи, издавани от общинската администрация, е наложителна тази промяна.

Очакваните резултати са свързани с увеличаване приходите в Общината, както и поставяне при равни условия гражданите, искащи услуга, независимо от коя дирекция или отдел в община Севлиево. За прилагане на изменението няма да се изисква разходване на финансови или други средства и същото не противоречи с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

**IV . В Приложение № 1 към чл. 47, ал. 1, към вид услуги "Предлагани услуги при тъжни ритуали" се добавя следната такса:**

„ Ползване на ритуална зала в Нов и в Стар гробищен парк в гр.Севлиево за погребение, поклонение и помен - 15.00 лв.

**МОТИВИ:**

Причините, които налагат приемането на предложеното допълнение в „Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Севлиево” в Приложение № 1 към чл. 47, ал. 1 се обуславят от факта, че ритуалните зали в Нов и Стар гробищен парк се използват без такса за поклонение, помен и църковни ритуали от частните траурни агенции, а стопанисването, поддръжка, хигиенизиране, дезинфекция, озвучителна техника е отговорност на звено „Обреди” в Община Севлиево.

Целта на предлаганата услуга при тъжни ритуали е да постъпят допълнителни финансови средства за поддръжка на гробищните паркове и съоръженията към тях и като очакван резултат правилното им функциониране. За прилагане на изменението няма да се изисква разходване на финансови или други средства и същото не противоречи с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

През декември 2014г. Народно събрание е приело ЗИД на Закона за данък добавена стойност и с Преходните и заключителни разпоредби към него се изменя и Закона за местните данъци и такси. С едно от измененията се променя чл.67, ал.2 ЗМДТ, като срокът за влизане в сила на измененията с ДВ.бр.101 от 2013г., / чл.67, ал.2: „Когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци по ал. 1, размерът на таксата се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, която не може да бъде

данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена"/ се удължава на 01.01.2016 година.

Приложение : Протокол от 04.12.2014г. на ПК „Бюджет и финанси“ при ОбС-Севлиево.

Предвид гореизложеното, предлагам на Общинския съвет да вземе следното

### **РЕШЕНИЕ:**

1. На основание чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл.9 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, Общинският съвет-Севлиево изменя и допълва „Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево”, както следва:

**I. В Глава втора, „Местни такси”, Раздел I „Такса битови отпадъци” чл.15, ал.1 от „Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево” ( Наредбата) се изменя и придобива следния вид:**

„Размерът на такса битови отпадъци за жилищни и нежилищните имоти се определя съобразно вида и броя на съдовете за събиране и съхранение на отпадъците, на база разходите по чл.14, ал.2, т.1, 2 и 3 от тази наредба. В този случай се заплаща и такса за поддържане на чистота на териториите за обществено ползване в населените места, пропорционално върху данъчната оценка на имота. Лицата, които заплащат таксата на база съдове, подават за целта декларация по утвърден образец и в срок, определен в тази наредба. Имотите, за които не е подадена декларация по образец в предвидените срокове се облагат пропорционално в промил на данъчната оценка на имота, определена съгласно чл.20 и чл.21 от Закона за местните данъци и такси.”

**II. В Глава втора, „Местни такси”, Раздел I „Такса битови отпадъци” чл.15, ал.3 от „Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево” се правят следните изменения и допълнения и чл.15, ал.3 придобива следния текст:**

“Чл.15, ал.3. За имоти публична общинска и държавна собственост, които се ползват по предназначение (учебни и детски заведения; социални заведения и обслужващи звена; културни, исторически, спортни и административни обекти), както и за имотите на общинска болница МБАЛ „Д-р Стойчо Христов“ гр.Севлиево ползвани по предназначение за болнична помощ, се събира такса в размер пропорционален в промил на данъчната оценка, определена съгласно чл. 20 и чл. 21 от Закона за местните данъци и такси. За ползването на имота по предназначение се подава декларация по утвърден образец. За тези имоти се събира такса битови отпадъци в размер на 25 на сто (25%) от дължимата такса определена за съответната година съгласно Закона за местните данъци и такси.

**III. В Глава втора, „Местни такси”, Раздел V „Такси за административни услуги” се правят следните изменения и допълнения:**

**A/ Текстът на чл.33, ал.3 придобива следното съдържание:**

„Чл.33, ал.3. Услугите по чл.33, ал.1 се извършват в рамките на 7/седем/ работни дни. За бърза услуга, която се извършва в рамките на 3 /три/ работни дни таксата по ал.1 се завишава с 50 на сто. За експресна услуга, която се извършва в рамките на работния ден, таксата по ал.1 се завишава със 100 на сто.

**Б/ Създава се нов чл.35б със следното съдържание:**

„Чл.35б. За заверка на документи за чужбина, издавани от Община Севлиево се заплаща такса в размер на 10.00 лева за извършване на услугата в рамките на 7 /седем/ работни дни. За бърза услуга, която се извършва в рамките на 3 /три/ работни дни таксата се завишава с 50 на сто. За експресна услуга, която се извършва в рамките на работния ден, таксата се завишава със 100 на сто.

**IV . В Приложение № 1 към чл. 47, ал. 1, към вид услуги "Предлагани услуги при тъжни ритуали" се добавя следната такса:**

„ Ползване на ритуална зала в Нов и в Стар гробищен парк в гр.Севлиево  
за погребение, поклонение и помен - 15.00 лв.

2. Измененията и допълненията на „Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Севлиево”, приети с настоящото решение, влизат в сила от 01.01.2015 година.

**КМЕТ:**

  
/д-р Иван Иванов/