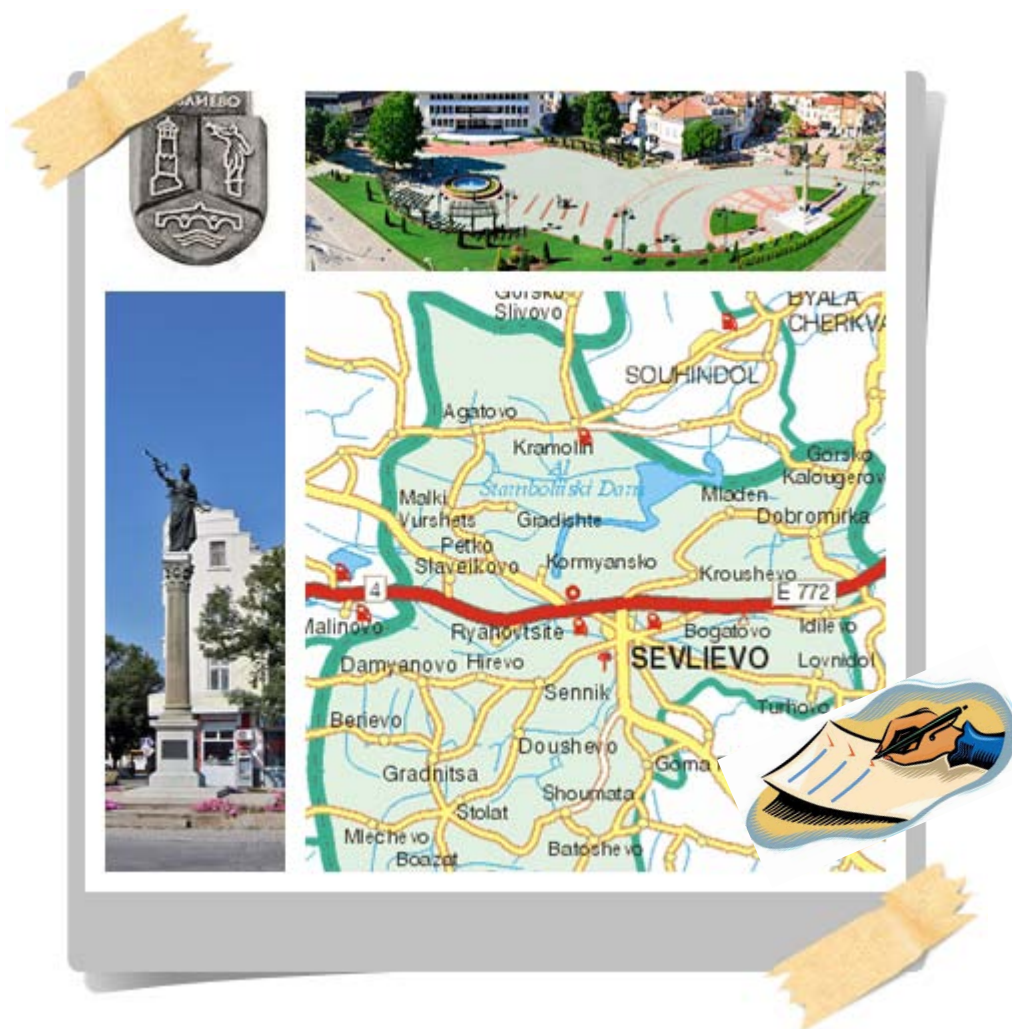


ДОКЛАД



ОТ ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014-2020 НА ОБЩИНА СЕВЛИЕВО

МАРТ, 2014 г.

ОСНОВНА ИНФОРМАЦИЯ

Възложител:

Име:	Община Севлиево
Адрес:	гр. Севлиево, пл. Свобода №1

Изпълнител:

Име:	„РД Перфектконсулт” ЕООД
Адрес:	Гр. София 1750; ж.к. Младост 1, бл.14А, вх.2, ет.1
Email:	office.rd.perfektkonsult @gmail.com
Лице за контакт:	Диляна Ганчева - Управител

Основни дейности

Предварителна оценка	на Общинския план за развитие (ОПР) на община Севлиево за периода 2014 – 2020 година, в т.ч.: • Оценка на обхвата и фокуса на анализа на актуалните тенденции и процеси, проблеми и потенциали на икономическото, социалното и инфраструктурното развитие на Община Севлиево; • Оценка на съответствието и обвързаността на SWOT-анализа със социално–икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Общината; • Оценка на реалистичността и приложимостта на визията, целите и приоритетите за развитие на Община Севлиево за периода 2014-2020 г., интегрираността и взаимодействието между отделните приоритети и стратегически цели,
----------------------	---

	както и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво; • Преценка на обема и ефективността на предвидените финансови ресурси за постигане целите на Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г.; • Анализ на уместността, яснотата и броя на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР за периода до 2020 г., включително по отношение на информационното му осигуряване; • Оценка на описаните действия и механизми за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР, включване на партньорите в процеса на тяхното разработване и изпълнение, както и дейностите за информационно осигуряване и публичност на плана.
--	--

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА	5
СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ И ГРАФИКИТЕ	6
ВЪВЕДЕНИЕ.....	7
I. МЕТОДИЧЕСКА РАМКА НА ОЦЕНКАТА.....	9
1.1. Роля и функция на предварителната оценка.....	9
1.2. Цели на предварителната оценка.....	11
1.3. Приложен подход.....	13
II. ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ	15
2.1. Структура на общинския план за развитие.....	15
2.2. Анализ на икономическото и социално развитие на община Севлиево	17
2.3. SWOT анализ	26
2.4. Стратегическа рамка - Визия, стратегически цели, приоритети, специфични цели и мерки	28
2.4.1. Структурно съответствие.....	29
2.4.2. Външно съответствие	32
2.4.3. Вътрешно съответствие.....	40
2.4.4. Съгласуваност с общественото мнение	41
2.5. Индикативна финансова таблица.....	42
2.6. Индикатори за наблюдение и оценка на плана	46
2.7. Действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана.....	47
2.8. Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност	48
2.9. Програма за реализация.....	48
III. ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА ПО РЕДА НА ЗООС	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	50
ПРИЛОЖЕНИЯ	51

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АЗ	Агенция по заетостта
ВиК	Водоснабдяване и канализация
ДМА	Дълготрайни материални активи
ДФЗ	Държавен фон земеделие
ЕКАТТЕ	Единен класификатор на административно териториалните и териториалните единици
ЕС	Европейски съюз
ЗМСП	Закон за малките и средни предприятия
ЕСФ	Европейски социален фонд
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗРР	Закон за регионално развитие
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение
ИФТ	Индикативна финансова таблица
КИД	Класификация на икономическите дейности
МПС	Малки и средни предприятия
НПО	Неправителствена организация
НСИ	Национален статистически институт
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие
ОП	Оперативни програми

ОПР	Общински план за развитие
ОСР	Областна стратегия за развитие
ППЗРР	Правилник за прилагане на закона за регионално развитие
РПР	Регионален план за развитие
СЦР	Северен централен район от ниво 2

СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ И ГРАФИКИТЕ

Таблица № 1: Цикъл на оценяването, във връзка с целите и критериите.	10
Таблица № 2: Съответствие на ОПР на община Севлиево 2014-2020 г. със стратегия Европа 2020.....	33
Таблица № 3: Съответствие на ОПР на община Севлиево 2014-2020 г. с НСРР 2012-2022 г.	34
Таблица № 4: Съответствие на ОПР на община Севлиево 2014-2020 г. с РПР на СЦР 2014-2020 г.	37
Таблица № 5: Съответствие на ОПР на община Севлиево 2014-2020 г. с ОСР 2014-2020 г.....	39
Графика № 1: Връзка между основните фази на ОПР с видовете оценки.	10
Графика № 2: Разпределение на средствата за реализация на ОПР по източници на финансиране.....	44
Графика № 3: Разпределение на средствата на ОПР на община Севлиево 2014 - 2020 г. по Стратегически цели.....	45

ВЪВЕДЕНИЕ

Общинските планове за развитие са елемент от йерархичната система от документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие¹ (ЗРР).

Общинският план за развитие (ОПР) като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за постигане на стратегически цели, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие. Съответствието на общинския план за развитие с изискванията, залегнали в стратегическите насоки и законодателството на Европейския съюз (ЕС) в областта на регионалната политика, се отнася до това, в каква степен плановият документ, разработен и прилаган на местно ниво, отразява общия европейски контекст на политиката за балансирано и устойчиво развитие на регионите и местните общности в ЕС.

В съответствие с чл. 32 на ЗРР, при разработването на Общински план за развитие задължително се извършва предварителна оценка (ПО). Според Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.), предварителната оценка се разработва от независим консултант успоредно с подготовката на проекта на общинския план за развитие. Тя включва:

- 1) оценка за социално-икономическото въздействие на ОПР;
- 2) екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Анализите и независимите оценки за адекватност и реалистичност на определените цели и приоритети на Общинския план за развитие на Община Севлиево за периода 2014-2020 г. и на необходимите ресурси и действия за реализацията му в рамките на предварителната оценка на въздействието му върху социално-

¹ Обн. ДВ. бр.50 от 30 Май 2008г., изм. ДВ. бр.47 от 23 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. и доп. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г.

икономическото развитие, допринасят за подобряване качеството на плана и способстват за бъдещото му ефективно и ефикасно изпълнение. Предварителната оценка на социално-икономическото въздействие служи и като база за сравнение и дава ориентири за извършване на надеждна междинна и последваща оценка за резултатите от изпълнението на ОПР за периода 2014-2020 година.

I. МЕТОДИЧЕСКА РАМКА НА ОЦЕНКАТА

1.1. Роля и функция на предварителната оценка

Нормативната основа дава правна база за провеждането на предварителна оценка, но не дава дефиниция на ПО по принцип, както и на ПО на ОПР.

В контекста на ЕС оценяването се разбира като преценка на публичната намеса в развитието, съобразно резултатите, въздействията и нуждите, които намесата цели да задоволи. Оценяването е систематична дейност, която се извършва на основата на обективни стандарти и критерии и може да се прилага към политика, план, стратегия, програма или проект. Оценката е периодично съждение за съответствието, ефикасността, ефективността, въздействието, устойчивостта на проект, програма, план, стратегия или политика съобразно предварително определените цели на съответния документ.

Основната цел на оценяването е подобряване на опита на администрацията в планирането и прилагането на публични програми и политики, поради което основните цели на оценяването са свързани с планиране, изпълнение и отчетност. Оценката е от важно значение, за да се идентифицират тенденциите, да се проследява прогресът, да се извлекат поуки, да се корелират действията с променящите се условия, да се отговори на новите предизвикателства, да се осигури отчетност, да се развие капацитет чрез учене. Всички тези функции на оценяването са еднакво важни и нито една от тях не изключва друга.

Основните критерии, които се използват за постигане на обективна преценка, са критериите за приложимост, обоснованост, ефективност, ефикасност, въздействие и устойчивост.

В зависимост от целта на оценяването - дали е за подобряване на планирането, за проверка на изпълнението или за постигане на по-голяма отчетност - и времевия момент на оценката се различават предварителна, междинна и последваща оценка. Всички те ползват повечето от обективните критерии, но за различните видове оценки различните критерии имат различна тежест:

Таблица № 1: Цикъл на оценяването, във връзка с целите и критериите.

Основни оценъчни въпроси	Предварителна оценка	Междинна оценка	Последваща оценка
Цел на оценяването	Планиране	Изпълнение	Отчетност
Обоснованост	+++	+	+
Приложимост	++	+++	+
Ефективност	+	+++	++
Ефикасност	+	+++	++
Въздействие	-	+	+++

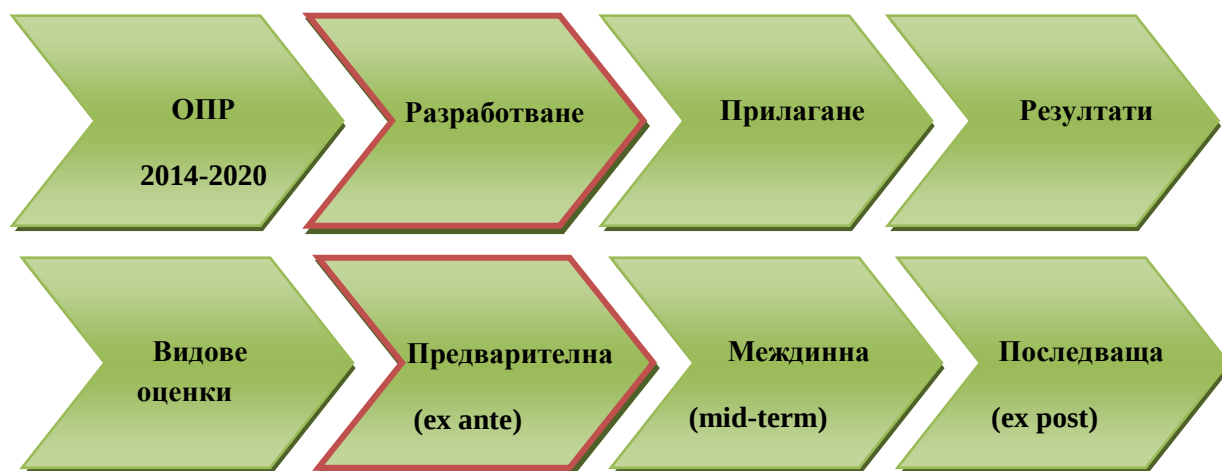
Източник: EVALSED: The resource for the evaluation of Socio-Economic Development, September 2013

Връзката между различните фази на осъществяване на публичните политики, в конкретния случай изпълнение на ОПР, с видовете оценки е пряка и позволява:

- да се направи предварителна оценка на въздействието на ОПР;
- да се измери постигнатият напредък в процеса на неговото прилагане;
- да се оцени крайният ефект в сравнение с очакваните резултати.

Тази връзка схематично е представена на **Графика №1**.

Графика № 1: Връзка между основните фази на ОПР с видовете оценки.



Източник: По Наръчник за прилагане, мониторинг и оценка на политики и законодателство в България, проект ФАР BG-0103.01 "Стратегическо планиране и координация".

Оценките следват логиката на реализация на ОПР. Предварителната оценка (ex ante) подпомага идентифицирането на обществените потребности, формулирането на целите на ОПР, правилното им таргетиране, отчитане на рисковете и предизвикателствата. Тя изпълнява „диагностични“ функции, разкрива тяхната целесъобразност и приложимост, подпомагайки разработването им. Междинната (mid-term) оценка проследяват напредъка на осъществяваните политики и качеството на тяхното изпълнение. Последващата (ex post) оценка се фокусират върху постигнатите резултати и осъществяваните въздействия.

В този цикъл на оценяването, предварителната оценка на ОПР се извършва още при формулирането на публичните политики и разработването на плана, като предшества тяхното осъществяване. Тя подпомага определянето на целите, средствата, инструментите и ресурсите, в чиито рамки ОПР ще се реализира. Чрез нея в по-голяма степен се гарантират реалистичността, адекватността и кохерентността на ОПР. Нейното основно предназначение е и да оцени предварително възможните последици от осъществяването на плана, да вземе предвид потребностите и очакванията на заинтересованите страни, да оцени съществуващите рискове и потенциалните конфликти.

Основна функция на ПО е диагностицирането на потребностите, интересите и желанието за подкрепа на ОПР от страна на заинтересованите страни, което увеличава шансовете му за успешната реализация.

1.2. Цели на предварителната оценка

Предварителната оценка на Общинския план за развитие на Община Севлиево за периода 2014-2020 г. има за цел да подпомогне процеса по разработването му като се фокусира и върху адекватността и реалистичността на определените цели и приоритети, измеримост на постигнатите резултати чрез коректно формулирани и реално измерими индикатори и необходимите ресурси и действия за реализацията му с оглед постигане на балансирано и устойчиво социално-икономическото развитие на общината.

Оценката има за задача да установи дали планът е съобразен с целите и приоритетите на политиката за социално-икономическо сближаване на Европейския съюз и Националните стратегически документи за регионално развитие, като Областната

стратегия за развитие на област Габрово 2014-2020 (ОСР), Регионалният план за развитие на Северен централен район 2014-2020 (РПР СЦР), Националната стратегия за регионално развитие 2012-2022 (НСРР) при спазване разпоредбите на Закона за регионалното развитие, Правилника за прилагане на ЗРР (ППЗРР) и Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.).

Чрез обобщен анализ и препоръки от независим екип експерти се цели постигане на реалистична обосновааност на плана, който дефинира и определя политиката за балансирано и устойчиво социално-икономическо развитие на общината през разглеждания период.

В контекста на гореизложените задачи обект на предварителна оценка са следните компоненти на Общинския план за развитие:

- Оценка на обхвата и фокуса на анализа на актуалните тенденции и процеси, проблеми и потенциали на икономическото, социалното и инфраструктурното развитие на Община Севлиево;
- Оценка на съответствието и обвързаността на SWOT-анализа със социално-икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Общината;
- Оценка на реалистичността и приложимостта на визията, целите и приоритетите за развитие на Община Севлиево за периода 2014-2020 г., интегрираността и взаимодействието между отделните приоритети и стратегически цели, както и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво;
- Преценка на обема и ефективността на предвидените финансови ресурси за постигането на целите Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г.
- Анализ на уместността, яснотата и броя на индикаторите за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР за периода до 2020 г., включително по отношение на информационното му осигуряване;
- Оценка на описаните действия и механизми за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР, включване на партньорите в процеса на тяхното

разработване и изпълнение, както и дейностите за информационно осигуряване и публичност на плана.

Тъй като оценката покрива ефектите и процесите, тя се базира на следните основни принципи:

- **Съответствие** – анализ доколко формулираните приоритети, цели и мерки кореспондират с дефинираните проблеми и потребности в общината. Друг аспект на анализ е съответствието на общинския план с документите за планиране на регионалното развитие на регионално, национално и европейско равнище.
- **Приоритетност** – оценява се дали заложените цели са насочени към преодоляване на ключови ограничения в общината и дали са подбрани с предимство приоритетни за общината решения, имащи синергичен ефект.
- **Ефикасност** – анализирана е връзката между планираните ресурси и очакваните резултати по цели и направления;
- **Ефективност** – анализът дава информация доколко чрез реализацията на така формулираната стратегическа част ще се постигне трайно решение на ключовите проблеми в общината;
- **Устойчивост на резултатите** – направена е преценка до каква степен може да се очаква, че предвидените приоритетни направления и цели в развитието ще запазят своята релевантност към хоризонта на програмния документ, в съответствие с предвиденото финансово осигуряване.

1.3. Приложен подход

При разработването на настоящата оценка са използвани поетапен и системен подход, което позволи на експертния екип да проследи процеса на изготвяне на ОПР на община Севлиево стъпка по стъпка и в същото време документът да се разгледа като взаимосвързана система, която се търси постигането на общ положителен и синергичен ефект. Използвани са следните аналитични техники с цел многопластово и задълбочено разглеждане на ОПР:

- Дескриптивен анализ и анализ на съдържанието (контент анализ);
- Сравнителен анализ и Gap анализ (анализ на несъответствията).

Трудности в процеса на работа не бяха срещнати. Потенциални рискове, които да попречат на изпълнението на дейностите не бяха идентифицирани.

Екипът на „РД Перфектконсулт“ ЕООД поддържаше регулярна и ефективна комуникация и сътрудничество с Възложителя – община Севлиево и с Изпълнителя, който разработва ОПР 2014 – 2020 г. на община Севлиево.

II. ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

2.1. Структура на общинския план за развитие

Общинският план за развитие на Община Севлиево е изготвен в съответствие с чл. 13, ал.1 на Закона за регионално развитие и съгласно Методическите указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Р България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020) и Общински планове за развитие (2014-2020) на МРР.

Общинският план за развитие е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на местно ниво (на територията на общината), който се разработва в съответствие с предвижданията на областната стратегия за развитие. Базирайки се на анализа на сравнителните предимства и потенциала за развитие на местно ниво в него се дефинират визия, стратегически цели и приоритети за постигането им, насочени към подобряване на качеството на живот чрез постигане на интелигентен, приобщаващ и устойчив растеж.

Структурата на Общинският план за развитие на Община Севлиево включва следните основни компоненти, които са определени в нормативните изисквания:

- анализ на икономическото и социалното развитие на общината;
- целите и приоритетите за развитие на общината за периода 2014-2020 г.;
- индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализация на плана;
- индикаторите за наблюдението и оценката на плана;
- необходимите действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана;
- описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;
- програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите.

Посочените компоненти имат логическа последователност и взаимна обвързаност, като аналитичната част на документа е основа за формулиране на

стратегическата част, а дефинираните подходи и механизми за управление, наблюдение и оценка осигуряват практическото изпълнение и постигането на целите и приоритетите.

Процесът на разработване на горепосочените компоненти от страна на Изпълнителят, разработващ ОПР и общинската администрация е включвал следните етапи:

- Подготовка и набиране на информация – провеждане на работни срещи, идентифициране на източниците на информация, съответно лица и процедури за осигуряване на тази информация. Осигуряване на информация от официалните източници: Национален статистически институт (НСИ), Агенция по заетостта (АЗ), действащи общински програми и т.н.;
- Преглед на актуалните стратегически документи и местните секторни политики;
- Обработка и анализ – набраната първична информация е проверена за наличие на технически грешки или логически несъответствия, обработена, обобщена и анализирана; изготвени са таблици и графики. За да се осигури надеждно, актуално и полезно проследяване на съществуващите тенденции и настъпилите промени на територията при сравненията и анализа са използвани данни за периода от 2007 г. до 2011 г.;
- Изготвяне на актуализиран социално – икономически профил на база анализа на набраната информация;
- Идентифициране на силните и слаби страни, възможностите и заплахите (SWOT-анализ) пред устойчивото местно развитие;
- Разработване на стратегическата рамка за развитие на общината – формулиране на визия, цели и приоритети за развитие за общината в съответствие с националните цели и приоритети, заложи в Националната стратегия за регионално развитие 2012-2022 г., Регионалния план за развитие на СЦР за периода 2014-2020 г., Областната стратегия за развитие на област Габрово за периода 2014-2020 г., както и целите и приоритетите на ЕС в областта на регионалната политика за програмния период 2014-2020 г. и целите на Стратегията “Европа 2020”;
- Разработване на Програма за изпълнение на плана с конкретни проекти, финансови ресурси и отговорни звена;

- Разработване на Индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за изпълнение на плана;
- Разработване на система от индикатори за наблюдение на изпълнението на плана;
- Дефиниране на необходимите действия по наблюдение, оценка и актуализация на плана;
- Консултиране със заинтересованите страни (хоризонтална дейност осъществена по време на целия период по разработване на ОПР) - Възложителя, с населението и с членовете на Общинския съвет.

Заключение:

В ОПР са разработени и включени всички задължителни части за този планов документ в съответствие с ЗРР и Методическите указания на МРР.

2.2. Анализ на икономическото и социално развитие на община Севлиево

Анализът на икономическото и социалното развитие има за цел не само да даде снимка на моментното състояние на показателите на социално-икономическото развитие на общината. Анализът трябва да установи кои са сравнителните предимства, в които следва да се инвестира, за да се създадат условия за устойчиво развитие. Следва да се открият приоритетните проблеми, за които трябва да се намери решение в стратегическата част на документа. Освен това, трябва да се установи какво е мястото на общината в националното пространство като се анализира развитието на общината спрямо това на съседните общини, областта, района, както и да се направи териториален разрез в рамките на самата община, като се определят основните и вторични центрове на растеж и се анализират връзките между населените места. В тази връзка е от изключително значение да се направи задълбочен анализ с актуални и достоверни данни.

В Анализа на ОПР на община Севлиево са представени следните точки както следва:

1. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА/ПРОФИЛ НА ОБЩИНАТА

Анализът включва: местоположение, географски и административен обхват, граници на общината, природо-ресурсен потенциал.

Заклучение:

Структурата и съдържанието отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР. Отчетено е стратегическото и благоприятно географско разположение на община Севлиево. Отчетено е положението на общината в националното пространство в съответствие с предложената класификация в „Социално-икономически анализ за нуждите на Оперативна програма „Регионално развитие“ за периода 2014-2020 г.” Етап 2 – Фокусиране на анализа”² и Националната концепция за пространствено развитие на Република България, за периода 2013-2025 г.

2. СЪСТОЯНИЕ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА

2.1. Структура на икономическите субекти в общината

Представена и анализирана е информация за структура на предприятията съгласно Закона за малките и средни предприятия. Характеризирана е отрасловата структура на местната икономика в съответствие с „Класификацията на икономическите дейности” (КИД).

2.2. Основни икономически показатели по сектори от икономически дейности и големина на предприятията

Представена е информация за основните икономически показатели на предприятията по сектори и големина (микро, малки и т.н.) на територията на община Севлиево, в т.ч.: Брутна продукция; Нетни приходи от продажби; Разходи за придобиване на ДМА; Средно годишна работна заплата. Част от показателите са анализирани в сравнителен порядък, спрямо средните стойности за общината, областта и страната.

² изготвен в рамките на проект “Разработване на социално-икономически анализ за нуждите на Оперативна програма „Регионално развитие” за периода 2014-2020 г.”

2.3. Туризм

В синтезиран вид е представена информация за природните дадености, културните и историческите обекти на територията на общината, от гледна точка на възможностите за развитие на отрасъла. Предмет на анализ е и спортно-туристическата база.

В съответствие с методическите указания на МРР, анализът е обогатен с информация за изпълнените проекти в сферата на туризма в периода 2007-2013 г., осъществени с финансовата подкрепа на ЕС чрез СКФ и ЕЗФРСР и национални програми.

2.4. Селско стопанство

Анализирана е информация за състоянието на отрасъла (баланс на територията, земеделски стопанства и тяхната използвана земеделска площ и т.н.). Специално внимание е отделено на хидромелиоративна инфраструктура.

2.5. Проекти за повишаване на конкурентоспособността на българската икономика и подобряване условията на труд

Представена е информация за извършените инвестиции от страна на частния бизнес на територията на общината, посредством одобрени и изпълнени или в процес на изпълнение проекти по ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика”, ОП “Развитие на човешките ресурси“ и Програмата за развитие на селските райони.

2.6. Мнение на гражданите и бизнеса за икономическото състояние на общината

В обобщен вид са представени резултатите от специално проведено проучване относно очакванията и нагласите на гражданското общество, местната власт и местният бизнес относно социално – икономическото развитие на община Севлиево през следващите 7 години (2014 – 2020 г.). За целите на проучването са използвани три типа анкетни карти в зависимост от респондентите:

- обща за всички групи на територията на общинския център;
- конкретно ориентирана към представителите на администрацията, неправителствения сектор и гражданите в населените места извън общинския център;

- конкретно ориентирана към представителите на местния бизнес (в това число земеделски и горски стопани и производители) в населените места извън общинския център.

Изводите в точката са направени въз основа на получената обратна връзка от 172 анкетирани лица, разпределени както следва:

- 51 представители на местната власт (общински съвет и общинска администрация) на територията на общинския център;
- 39 представители на гражданското общество, бизнеса, културата и образованието на територията на общинския център;
- 25 представители на администрацията и неправителствения сектор извън общинския център;
- 53 представители на местния бизнес извън общинския център.

В отделна точка:

2.7. Проблеми и предпоставки за развитие на местния бизнес

са изведени основни изводи от проведеното проучване сред населението, относно проблемите и предпоставките за развитие на местната икономика.

Разделът завършва с изводи от анализа на представените компоненти.

Заключение:

Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР. Изготвеният Анализ на икономическото състояние на община Севлиево е изчерпателен, представена е актуална информация, на базата на която са формулирани основните тенденции през последните години. По-голямата част от данните са визуализирани под формата на графики и/или таблици, което допринася за по-лесното им възприемане.

Забележка:

В точка. 2.2. „Основни икономически показатели по сектори от икономически дейности и големина на предприятията” от плана, детайлно и прецизно са

представени и анализирани данните за пазара на труда в общината, направен е сравнителен анализ за състоянието на пазара на труда по големина на предприятията и по икономически дейности. В сравнителен порядък е представена динамиката на равнището на безработица в общината, областта, района и страната като цяло.

В структурно отношение, тази информация по – удачно би било да се помести и анализира в раздел „Развитие на социалната сфера и човешките ресурси”, в отделна точка, озаглавена „Икономическа активност на населението и пазар на труда”.

3. РАЗВИТИЕ НА СОЦИАЛНАТА СФЕРА И ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

3.1. Демографска структура

Представена и анализирана е информация за броя и динамиката на населението в общината. Разгледани и анализирани са основните структури на населението – селищна, възрастова, етническа, образователна – отделна точка от плана. Очертани са основните демографски тенденции в общината – намаляване относителния брой на населението, колебливост в динамиката на механичния прираст, отрицателен естествен прираст, намаляване дела на контингентите в трудоспособна възраст, увеличаване дела на градското население, повишаване на образователното равнище на населението на общината. Точката е богато онагледена с графичен материал.

3.2. Образователна структура.

Анализиран е образователния статус на населението в общината, мрежата от учебни заведения, в т.ч за предучилищна подготовка, общо образование, професионално образование, висше образование, неформално образование и осмисляне свободното време на младите хора, динамиката и броя на ученици и деца, посещаващи образователните институции в общината.

3.3. Здравеопазване, социални и културни дейности

3.3.1. Здравеопазване

Анализът на системата за здравно обслужване на община Севлиево покрива информация за здравните заведения и предоставяните здравни услуги.

3.3.2. Социални услуги

Включва социалните направления, в които развива дейност Община Севлиево, в т.ч. брой и капацитет на заведенията за социални услуги за деца и младежи, брой и капацитет на заведенията за социални услуги за пълнолетни лица. На база на анализа са изведени основните тенденции в развитието на социалните услуги на територията на общината, които до голяма степен са в унисон с тези на национално и европейско ниво и са в посока предоставяне на социалните услуги в среда близка до семейната. В допълнение е представена информация за реализираните проекти на общината по различни програми за подобряване на физическата инфраструктура.

3.3.3. Културни институти

Включва представяне на културните и културно – историческите обекти – Градска библиотека, Дом на културата „Мара Белчева, Читалища 27 бр., Исторически музей – Севлиево, Музейните сбирки, Културно – историческите паметници 11 бр., Средновековен град-крепост „Хоталич“ и т.н.

Разделът завършва с изводи от анализа на представените компоненти.

Заклучение:

Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР. Оценката на екипа е висока по отношение на пълнотата и изчерпателността на анализа. Социалната сфера на община Севлиево е представена обстойно, информацията е подкрепена с данни, визуализирани в таблици и графики.

4. ИНФРАСТРУКТУРНО РАЗВИТИЕ, СВЪРЗАНОСТ И ДОСТЪПНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА

4.1. Развитие на селищната мрежа

Представено е административно – териториалното устройство на общината. Извършено е групиране на населените места, извън общинския център по показателя „брой население”, по данни от последното преброяване, проведено в началото на 2011 г.

4.2. Транспортна достъпност и състояние на пътната мрежа

Проследено е състоянието на транспортната инфраструктура - пътна и улична мрежа. Изведена е необходимостта от рехабилитация, реконструкция и доизграждане на транспортната инфраструктура в общината, в т.ч.:

- пътища III клас от републиканската пътна мрежа;
- общински пътища, които осигуряват достъпа до населени места или с общинския център;
- общински пътища, които обслужват производствените зони;
- общинските пътища, които осигуряват достъп до културно-исторически паметници, природни обекти и др. места за туризъм и отдих и са важни за развитието на туристическия сектор в общината и региона като цяло;
- общински пътища, осигуряващи достъпа на гражданите до здравни и образователни заведения в общината.

Анализа е допълнен с информация за техническата готовност на общината за развитие на пътната мрежа в периода 2014-2025 г.

4.3. Достъп до Интернет

В сравнителен порядък е представена информация за осигуреността на населените места в област Габрово и съставните ѝ общини с достъп до интернет по данни от последното преброяване.

4.4. Водоснабдяване и канализация

Включва анализ на водоснабдителната мрежа. Посочено, е че осигуряването на водния баланс на община Севлиево е сериозен проблем - при засушавания голяма част от населените места в общината минават на сезонен режим на водоснабдяване. Като основен приоритет е изведен изграждането на язовир „Мокра Бяла”.

В отделна подточка е разгледано състоянието на канализационната мрежа на територията на общината. Канализационни услуги се осигуряват за гр. Севлиево. Частично е изградена канализационна инфраструктура в по – големите села - П. Славейково, Градница, Ряховците, Сенник, Добромирка, Г. Росица. За решаване на проблемите, свързани с пречистването на отпадъчните води, като възможно решение е посочено изграждането на модулни станции. Акцент в анализа е поставен върху

изпълнявания в момента проект по ОП „Околна среда” - “Инвестиционен проект за рехабилитация и разширение на водопроводната и канализационна мрежа на град Севлиево” на обща стойност 18 890 193 лв.

4.5. Енергийна ефективност

В точката е представена и анализирана информация основно от „Областния план за енергийна ефективност на област Габрово 2011 – 2020 г.”

Разделът завършва с изводи от анализа на представените компоненти.

Заключение:

Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР. Оценката на екипа е висока по отношение на пълнотата и изчерпателността на анализа. Анализът обхваща всички части на техническата инфраструктура. Представената информация е подкрепена с актуални данни, обобщени в таблици.

Забележка:

В точка. 4.4. „Водоснабдяване и канализация” от плана, детайлно и прецизно е представена информация за управлението на отпадъците в общината, в т.ч. битови, строителни, производствени и опасни отпадъци.

В структурно отношение, по – удачно би било тази информация и анализите към нея да се обособят в отделна точка на плана, озаглавена „Управление на отпадъците”.

5. ЕКОЛОГИЧНО СЪСТОЯНИЕ И РИСКОВЕ

Последователно е представена и анализирана информация за: състояние на качеството на атмосферния въздух (КАВ); шум; водни ресурси; подземни природни богатства; защитени територии и биоразнообразие; разходи на общината за опазване на околната среда.

Разделът завършва с изводи от анализа на представените компоненти.

Заклучение:

Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР. Оценката на екипа е висока по отношение на пълнотата и изчерпателността на анализа. Прави впечатление задълбоченото проучване на компонентите на околната среда.

6. АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ

Включва информация за: структура на общинската администрация; софтуерна обеспеченост; въведени международни стандарти за управление на качеството; създадени предпоставки за електронно управление; организирани и проведени семинари и обучения от общината за повишаване на административния капацитет на общинските служители; изпълнени и в процес на изпълнение проекти за повишаване на административния капацитет; разработени документи в сферата на стратегическото планиране на местното развитие (стратегии, програми, планове, отчети – общо над 40 документа), имащи стратегически характер в областта на социалните услуги, управление на общинската собственост, физическото възпитание и спорта, развитие на туризма и др.

Заклучение:

Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР. Анализът на административния капацитет е обстоен и изчерпателен.

Общо заключение за раздел „Анализ на икономическото и социално развитие на община Севлиево”:

- *Структурата и съдържанието отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР.*
 - *Анализът е целенасочен, проблемно ориентиран и обхваща икономическите, социалните и екологичните проблеми, както и тяхното териториално измерение. Използвани са актуални данни от официални източници на информация, които са анализирани с помощта на различни подходи и са изведени съответните изводи от*
-

тях.

- *Дълбочината и изчерпателността на анализа може да се определи като достатъчна за целите на разработвания документ. Общината е разгледана в контекста на социално-икономическото развитие на областта, района, националните особености.*
- *Направени са съответните изводи и са дефинирани тенденциите за развитие на общината на базата вътрешния ѝ потенциал и условията за развитие.*
- *Като недостатък може да се посочи липсата на сравнителен анализ с общини („съседи“) извън териториалния обхват на област Габрово. Административните граници не поставят бариери и липсата на поглед върху взаимодействието на общината с тези ѝ „съседи“, може да е причина за пропуснати възможности.*
- *Според оценяващия екип Анализът поставя добра основа за разгръщане на стратегическата рамка.*

2.3. SWOT анализ

SWOT анализът е задължителна част за всеки стратегически документ, като осъществява логическата връзка между аналитичната и стратегическа част на документа. Изготвеният SWOT анализ е структуриран съгласно класическата схема за обобщение на факторите в четири групи, в зависимост от това с какъв произход са те и какъв е потенциалният им ефект върху развитието. Силните и слабите страни са изведени на база вътрешните условия в общината, докато възможностите и заплахите са изведени на база външната среда. Анализът е логично построен и правилно извежда и обобщава направените в анализа констатации.

Като най - силни страни на общината са определени: благоприятно транспортно – географско положение и наличие на основни пътни артерии; наличие на структуроопределящи производства, сертифицирани по международните стандарти и потенциал за привличане на нови инвестиции; възможности за развитие на

високотехнологични производства и иновации; газификация на индустрията и бита; по – ниско равнище на безработица от средното за страната и по-високо от средното за страната общо ниво на доходи; добре изградена социална инфраструктура и услуги; балансирана селищна мрежа с потенциал за развитие на вторични опорни центрове; съхранена, привлекателна и разнообразна природна среда, богато културно-историческо наследство; изграден капацитет в общинската администрация за разработване и управление на проекти финансирани от европейски програми.

Най – изразените слаби страни в общината са: неблагоприятни демографски тенденции; ограничен достъп до услуги и възможности за трудова реализация на населението в малките населени места; моноструктурна икономика в селските райони; различия в нивата на развитие на общинския център и населените места в общината; незадоволително състояние на общинската пътна мрежа; ниска степен на изграденост на канализационната мрежа в селата; недоизградена инфраструктура за пречистване на отпадните води и директни зауствания в реките; ограничения в снабдяването с питейна вода на населението, особено през летните месеци; незадоволителна професионална адаптивност и професионална квалификация според изискванията на пазара на труда; недостатъчна изграденост на информационно - комуникационните мрежи на територията на общината; амортизиран сграден фонд (жилищен, промишлен, публичен), с ниска енергийна ефективност; необезпеченост на територията с актуални устройствени планове.

Най - добрите възможности, от които общината следва да се възползва са свързани с: рационално използване на финансови средства от фондовете на ЕС; новата политика на ЕС за периода 2014-2020; междуобщинско сътрудничество за реализация на ключови инфраструктурни проекти за региона; разработване на качествен и атрактивен туристически продукт (вкл. регионален); развитие на производства с висока добавена стойност на единица продукт; повишаване конкурентоспособността на МСП чрез технологично обновяване и иновации; развитие на МСП, предлагащи иновативни решения към традиционни продукти; международно сътрудничество с организации и органи на управление.

Заплахите, пред които е изправена общината са свързани с: продължително негативно влияние на глобалната криза; политическа нестабилност в страната, което

намалява атрактивността на страната за чуждестранните инвеститори; засилен външен конкурентен натиск върху местната икономика; закриване на структуроопределящи индустриални производства; по-добри възможности за реализация на младите хора извън общината; недостатъчност на финансирането за инфраструктурни проекти съобразно потребностите на общината; финансова невъзможност на общинският бюджет да осигури необходимото съфинансиране в процеса на усвояване на структурните и европейски фондове; забавяне в реализирането на ключови инфраструктурни проекти, поради външни за общината причини; неблагоприятно влияние на климатичните промени, енергийната зависимост и глобализацията; природни рискове.

На база извършения анализ са идентифицирани общо 40 фактора, от които 10 се класифицират като силни страни на територията, 12 като слаби страни, 8 са възможности и 10 – заплахи. В графичен вид е визуализирана тежестта на всеки от дяловете на анализа.

Като цяло, SWOT-анализът е уловил основните изводи, направени в социално - икономическия анализ, а в стратегическата рамка са взети предвид стоящите пред развитието на общината възможности и заплахи.

Заклучение:

Представеният анализ в тази част е качествено разработен и дава добра основа за определяне на стратегическите насоки за бъдещото развитие на тези дейности, оказващи пряко влияние върху качеството на жизнената среда.

SWOT-анализът съответства и е обвързан със социално-икономическия анализ и с дефинираните цели и приоритети за развитие на Общината.

2.4. Стратегическа рамка - Визия, стратегически цели, приоритети, специфични цели и мерки

Оценката на стратегическата рамка на ОПР на община Севлиево 2014-2020 г. е извършена на следните нива:

- Структурно съответствие, съгласно методическите указания на МРР;

- **Външно съответствие;**
- **Вътрешно съответствие и допълняемост;**
- **Съгласуваност с общественото мнение.**

Целите и приоритетите имат за задача да дадат насоката за развитие на общината за следващия програмен период като стъпят на основата на направения преди това анализ и SWOT-анализ. Това е ключовата част на документа, където се показва начина как да се използват предимствата на общината и с минимални усилия да се постигне максимален ефект по отношение на решаването на наличните проблеми и постигането на социално-икономически напредък.

Стратегическата рамка следва да изразява желанията на местното население за бъдещото развитие на общината и в същото време да следва насоката, определена от документите на по-високо ниво. Следва да се намери пресечната точка между желанията и възможностите за развитие, така че стратегическата рамка да бъде реалистична и да има максимално въздействие.

2.4.1. Структурно съответствие

Стратегическата част на Общинския план за развитие на община Севлиево 2014 – 2020 г. е структурирана в следните части:

- **Визия за развитието на общината;**
- **Стратегически цели – 3 бр.;**
- **Приоритети – 7 бр.;**
- **Специфични цели – 16 бр.;**
- **Мерки – 29 бр.**

Визията на община Севлиево е дефинирана както следва: *„Община Севлиево – привлекателно място за живеене, бизнес и туризъм”*.

Стратегическите цели, които си поставя общината в рамките на времеви хоризонт 2014- 2020 година са:

- *Стратегическа цел 1: Устойчиво развитие на територията на общината*

- *Стратегическа цел 2: Повишаване конкурентоспособността на местната икономика;*
- *Стратегическа цел 3: Развитие на човешкия капитал и осигуряване на добро управление на местно ниво.*

Формулировката на визията и стратегическите цели кореспондират напълно с адекватната насока на развитие на общината в съответствие с дефинираните преди това проблеми и потребности на региона и с обособените силни и слаби страни, възможности и заплахи.

Визия е формулирана в съответствие с изискванията посочени в „Методологията за стратегическо планиране в Република България”, разработена от европейски и български експерти и одобрена от Съвета за административната реформа през 2011 г.³ Тя е:

- вдъхновяваща - ясна и предизвикателна;
- фокусираща - дава цел и посока;
- ориентирана към бъдещето - взема предвид добрите неща от миналото;
- насочваща - дава насоки, без да ограничава, но адресирана към преодоляването на откритите при анализа обществено значими проблеми;
- устойчива - дава дългосрочната перспектива.

Анализът показва, че визията е в съответствие с регионалния потенциал на общината обусловен от териториалното ѝ разположение, състоянието на икономическите и социални тенденции и потребностите в региона.

Дефинициите на стратегическите цели са екзактни, дават ясна представа за това, какво се очаква да бъде постигнато и какви са пътищата и средствата за постигане на желаните резултати. Формулировката на целите позволява лесното и еднозначно дефиниране на конкретни показатели за измерване на резултатите и въздействието от прилаганите интервенции в посока на постигане на целите, което гарантира тяхната измеримост.

³ Методологията е налична на Портала за обществени консултации на Министерския съвет (<http://www.strategy.bg>, секция „Публикации”).

Целите са дефинирани в реалистичен и достижим за общината аспект. Контекстът на целите в пълна степен отразява необходимостта от възможните интервенции за осигуряване на решения по отношение на съществуващите потребности и ограничения, разрешаване или намаляване на техния негативен ефект.

Стратегическите цели са в пълно съответствие със силните страни и възможностите за развитие в общината, като отразяват и подходите за справяне със настоящите слаби страни и съществуващите заплахи. Те отразяват реалните възможности за успешно развитие на общината, като еднозначно предопределят посоката на бъдещите действия през плановия период.

За постигане на детайлизация и яснота при постигането на дефинираните три стратегически цели следва да се разработят приоритети. Приоритетите, предложени в Общинския план за развитие на община Севлиево 2014 – 2020 г. са изцяло в съответствие с поставените стратегически цели. Те реално дават представа за насоките на реализация на вече дефинираните стратегически цели, като Приоритети 1.1; 1.2 и 1.3 пряко кореспондират със Стратегическа цел 1, Приоритети 2.1. и 2.2. допринасят за постигането на Стратегическа цел 2, Приоритет 3.1 и 3.2. са насочени към достигането на Стратегическа цел 3.

Формулираните специфични цели и мерки са инструменти от по-ниско йерархично равнище, чиято задача е последваща детайлизация на приоритетите с оглед на определяне на адекватни пътища и подходи за постигане на заложените стратегически цели.

Специфичните цели по отделните приоритети са съобразени с изискванията на Единна методология за провеждане на функционален анализ на държавната администрация за:

- конкретност - посочени са конкретни мерки и проекти;
- измеримост - заложи са индикатори с базова и целева стойност;
- съгласуваност - обвързаност с общинските секторни програми и стратегии;
- постижимост - предвидени са реалистични мерки и проекти (в правомощията на общинската администрация) за нейното постигане;

- определеност във времето - по отношение на всеки един проект е определен срок за изпълнение.

Разпределението на специфичните цели към отделните приоритети, както и на мерките към отделните специфични цели е коректно и логично, дава възможност за залагане на ясни индикатори, измерващи степента на постигнатия успех по време на провеждане и след приключване на предвидените интервенции. Специфичните цели и мерките са реалистични и изпълними от общината в рамките на плановия времеви хоризонт 2014 – 2020 година.

2.4.2. Външно съответствие

Стратегическата рамка на Общинския план е разгледана в контекста на системата от стратегически и планови документи на различни нива. Потърсена е външната съгласуваност на документа, като стратегическите цели и приоритети към тях са обвързани с приоритетните за областта, региона, страната и ЕС области за развитие.

Трябва да се посочи, че Общинският план за развитие се разработва в момент, когато все още не е финализирано Споразумението за партньорство на Република България, определящо основните приоритетни направления, които ще бъдат финансирани в периода 2014-2020 г., не са финализирани и оперативните програми, в процес на подготовка е и интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Севлиево, не са финализирани и др. стратегически и планови документи, от които ОПР на община Севлиево е силно зависим. Тази неясна външна среда, в която се изготвя документът, увеличава риска за условност на планираните дейности и най-вече средствата за тях.

Външната съгласуваност на документа се изразява в:

Стратегия Европа 2020:

Стратегия „Европа 2020“ цели постигането на по-интелигентен, по-устойчив и приобщаващ растеж:

- интелигентен – чрез по-ефективни инструменти в образованието, изследванията и иновациите;
- устойчив – благодарение на решителното преминаване към нисковъглеродна икономика и конкурентоспособна промишленост;

- приобщаващ, със силен акцент върху създаването на работни места и намаляването на бедността.⁴

Петте основни цели, които ЕС трябва да постигне преди края на десетилетието са в сферата на заетостта; образованието; научните изследвания и иновациите; социалното приобщаване и намаляването на бедността и климата/ енергията. Така формулираните цели следва да се трансформират в национални.

Към целите са дефинирани и седем водещи инициативи, предоставящи рамка, чрез която ЕС и националните власти взаимно поддържат усилията си в области, подкрепящи приоритетите на „Европа 2020“ – като иновации, цифрова икономика, заетост, младеж, промишлена политика, бедност и ефективно използване на ресурсите.

Според оценяващия екип общинският план за развитие на община Севлиево следва зададените от ЕС насоки:

Таблица № 2: Съответствие на ОПР на община Севлиево 2014-2020 г. със стратегия Европа 2020

ИНТЕЛИГЕНТЕН	УСТОЙЧИВ	ПРИБОЩАВАЩ
Приоритет 1.1. и Приоритет 1.2, в т.ч.: • Създаване на привлекателна и екологосъобразна образователна среда; • Подобряване на качеството на информационните и комуникационните технологии (ИКТ); Приоритет 2.1., в т.ч.: • Насърчаване на сътрудничеството и подкрепата за местния бизнес; Приоритет 3.2., в т.ч.: • Подобряване на процеса на разработване и прилагане на политики за местно развитие.	Приоритет 1.1., в т.ч.: • Повишаване на енергийната ефективност и техническите характеристики на административните сгради и жилищния сектор; Приоритет 1.3., в т.ч.: • Опазване на околната среда и възстановяване на биологичното разнообразие. Приоритет 2.1., в т.ч.: • Развитие на високопроизводителна индустриална база и модерна иновативна инфраструктура.	Приоритет 1.1. и Приоритет 1.2, в т.ч.: • Подобряване качеството на живот и насърчаване на социалното включване; Приоритет 3.1., в т.ч.: • Постигане на социално сближаване чрез осигуряване на заетост; • Разработване и въвеждане на мерки за осигуряване на условия за промоция на здраве и профилактика на болестите сред уязвимите групи; Приоритет 3.2., в т.ч.: • Осигуряване на качествени и достъпни обществени услуги.

Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.

Националната стратегия за регионално развитие⁵ (НСРР) за периода 2012 – 2022 г. е основният документ, който определя стратегическата рамка на държавната политика за

⁴ http://ec.europa.eu/europe2020/index_bg.htm

постигане на балансирано и устойчиво развитие на районите на страната и за преодоляване на вътрешнорегионалните и междурегионалните различия /неравенства в контекста на общоевропейската политика за сближаване и постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

НСРР определя дългосрочните цели и приоритети на политиката за регионално развитие, която има интегрален характер, дава възможност за координация на секторните политики на територията и съдейства за тяхното синхронизиране. НСРР играе важна роля за постигане на съответствие и взаимно допълване между целите и приоритетите на политиката за регионално развитие и секторните политики и стратегии, които спомагат за балансирано развитие на районите. НСРР определя дългосрочните цели и приоритети за регионално развитие на страната.

Съответствието на ОПР с НСРР е представено на таблицата по – долу:

Таблица № 3: Съответствие на ОПР на община Севлиево 2014-2020 г. с НСРР 2012-2022 г.

ОПР Севлиево 2014-2020 г.	НСРР 2012-2022 г.
Стратегическа цел 1 Устойчиво развитие на територията на общината	Стратегическа цел 4 Балансирано териториално развитие чрез укрепване на мрежата от градове-центрове, подобряване свързаността в районите и качеството на средата в населените места Стратегическа цел 1 Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда Стратегическа цел 2 Социално сближаване и намаляване на регионалните диспропорции в социалната сфера чрез създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал
Приоритет 1.1 Устойчиво градско развитие	Приоритет 4.1 Интегрирано устойчиво градско развитие и укрепване на полицентричната мрежа от градове Приоритет 2.1

⁵ <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=772>

	Подобряване на достъпа до образователни, здравни, социални и културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в районите
Приоритет 1.2 Устойчиво развитие на вторични опорни центрове	Приоритет 4.3 Подобряване качеството на живот в селските райони Приоритет 2.1 Подобряване на достъпа до образователни, здравни, социални и културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в районите
Приоритет 1.3 Приоритет 1.3. Развитие на транспортната и екологична инфраструктура	Приоритет 1.3 Развитие на инфраструктурата за опазване на околната среда Приоритет 4.2 Подобряване на свързаността на районите в национален и международен план, включително с големите градски центрове в съседните страни
Стратегическа цел 2 Повишаване конкурентоспособността на местната икономика	Стратегическа цел 1 Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда
Приоритет 2.1 Развитие на високопроизводителна индустриална база и модерна иновативна инфраструктура	Приоритет 1.1 Активизиране на специфичния потенциал на регионалните и местните икономики чрез подкрепа за повишаване конкурентоспособността на малкия и средния бизнес
Приоритет 2.2 Популяризиране на културно-историческото и природно наследство и развитие на туризма	Приоритет 1.2 Развитие на устойчиви форми на туризъм и на културните и творчески индустрии в районите
Стратегическа цел 3 Развитие на човешкия капитал и осигуряване на добро управление на местно ниво	Стратегическа цел 2 Социално сближаване и намаляване на регионалните диспропорции в социалната сфера чрез създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал
Приоритет 3.1 Осигуряване на възможности за заетост и за повишаване на жизненото равнище	Приоритет 2.2 Подкрепа на трудовата географска мобилност в районите
Приоритет 3.2 Администрацията в услуга на гражданите и	Приоритет 2.3 Развитие на капацитета на националните,

устойчивото местно развитие	регионалните и местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението на регионалното развитие
-----------------------------	--

Връзка с НСРР 2012-2022 е налице по всички Стратегически цели. Т.е. оценителят може да твърди, че е установено съответствие на изведените в НСРР и ОПР на Община Севлиево стратегически цели.

Национална концепция за пространствено развитие 2013-2025

Националната концепция за пространствено развитие⁶ определя стратегията за развитие на националната територия и връзките ѝ със съседни страни и региони.

Според Националната концепция за пространствено развитие, Севлиево е класифициран като град от ниво 4 (малки градове с микрорегионално значение за територията на групи общини), който обаче показва известни възможности при подходящо бъдещо развитие и евентуално стимулиране да премине в 3 - то ниво, а при отсъствие на такива стимули - да остане в 4 - то ниво.

В този контекст, в стратегическата част на плана, развитието на общинския център – гр. Севлиево е отделено в самостоятелен приоритет към първата стратегическа цел, изпълнението на който ще се основа на разработвания към момента Интегриран план за градско възстановяване и развитие.

Регионален план за развитие на Северен централен район 2014-2020 г.

Регионалният план за развитие (РПР) на Северен централен район⁷, като един от шестте плана за развитие на ниво 2 за периода 2014–2020 г., е съществен елемент в йерархичната система от документи за стратегическо планиране на регионалното развитие. Основна функция на плана е да осигури връзката и координацията между целевата концепция на националните и европейски документи за развитие на страната през периода 2014-2020 г., включително Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г., и необходимите цели и действия за развитие на района при отчитане на неговите специфични условия и потенциали за развитие.

⁶ <http://www.bgregio.eu/media/files/Programirane%20&%20ocenka/Programirane%202014-2020/NKPR%20proekt.pdf>

⁷ <http://www.mrrb.government.bg/?controller=articles&id=521>

Съответствието на ОПР с РПР на СЦР 2014-2020 г. е представено на таблицата по – долу:

Таблица № 4: Съответствие на ОПР на община Севлиево 2014-2020 г. с РПР на СЦР 2014-2020 г.

ОПР Севлиево 2014-2020 г.	РПР на СЦР 2014-2020 г
Стратегическа цел 1 Устойчиво развитие на територията на общината	Стратегическа цел 3 Териториално сближаване – свързаност и балансирано, интегрирано и устойчиво развитие на територията и населените места Стратегическа цел 4 Опазване на околната среда, съобразно предизвикателствата на климатичните промени и прилагане на европейските и национални стандарти за ограничаване на замърсяването и енергоемкостта и стимулиране използването на енергия от възобновяеми източници Стратегическа цел 2: Социално сближаване - преодоляване на междурегионалните и вътрешнорегионални различия в социалната сфера и ограничаване на риска от социална изолация и бедност
Приоритет 1.1 Устойчиво градско развитие	Приоритет 3.2. Интегрирано и устойчиво развитие и укрепване на полицентричната мрежа от селища Приоритет 4.2. Развитие на нисковъглеродна икономика, смекчаване на последствията и адаптиране към климатичните промени Приоритет 2.2. Подобряване на човешкия капитал
Приоритет 1.2 Устойчиво развитие на вторични опорни центрове	
Приоритет 1.3 Приоритет 1.3. Развитие на транспортната и екологична инфраструктура	Приоритет 3.1. Изграждане на приоритетни инфраструктурни коридори и прилежащите им съоръжения Приоритет 4.1. Околна среда и ресурси – опазване и ефективност
Стратегическа цел 2 Повишаване конкурентоспособността на местната икономика	Стратегическа цел 1: Икономическо сближаване - достигане на средните нива на заетост, производителност на труда и приложение на иновации в икономиката, характерни за районите от Дунавското пространство

	Стратегическа цел 4 Опазване на околната среда, съобразно предизвикателствата на климатичните промени и прилагане на европейските и национални стандарти за ограничаване на замърсяването и енергоемкостта и стимулиране използването на енергия от възобновяеми източници
Приоритет 2.1 Развитие на високопроизводителна индустриална база и модерна иновативна инфраструктура	Приоритет 1.1. Развитие на устойчива конкурентоспособна икономика основана на знанието, иновациите и новите технологии
Приоритет 2.2 Популяризиране на културно-историческото и природно наследство и развитие на туризма	Приоритет 4.2. <u>Развитие на нисковъглеродна икономика</u> , смекчаване на последствията и адаптиране към климатичните промени
Стратегическа цел 3 Развитие на човешкия капитал и осигуряване на добро управление на местно ниво	Стратегическа цел 2: Социално сближаване - преодоляване на междурегионалните и вътрешнорегионални различия в социалната сфера и ограничаване на риска от социална изолация и бедност Стратегическа цел 3 Териториално сближаване – свързаност и балансирано, интегрирано и устойчиво развитие на територията и населените места
Приоритет 3.1 Осигуряване на възможности за заетост и за повишаване на жизненото равнище	Приоритет 2.1. Изграждане на устойчив и развит пазар на труда
Приоритет 3.2 Администрацията в услуга на гражданите и устойчивото местно развитие	Приоритет 3.2. Интегрирано и устойчиво развитие и укрепване на полицентричната мрежа от селища

Не се регистрира пряко съответствие с Приоритет 3.3. „Подобряване на трансграничното сътрудничество” на РПР, което е разбираемо имайки предвид географското положение на общината.

Областната стратегия за развитие на област Габрово 2014-2020 г.

Областната стратегия за развитие (ОСР) на Област Габрово⁸ за периода 2014 – 2020 год., съгласно ЗРР трябва да даде стратегически насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие за периода 2014 - 2020 г. Тази тема е

⁸ <http://www.gb.government.bg/Documents/strategii/OSR2014-2020.pdf>

новост за второто поколение на областните стратегии. Без да нарушава принципите на местното самоуправление, областната стратегия трябва да адресира препоръки и стратегически насоки към новите планове на съставните общини, за да се постигне:

- Съответствие с областната стратегия (тя е „посредникът“ между ОПР и по-високите нива – РПР и НСРР);
- Съответствие с общите проблеми, потребности и потенциали на областта – сфери за междуобщински партньорства;

Съответствието на ОПР с ОСР на област Габрово 2014-2020 г. е представено на таблицата по – долу:

Таблица № 5: Съответствие на ОПР на община Севлиево 2014-2020 г. с ОСР 2014-2020 г.

ОПР Севлиево 2014-2020 г.	ОСР 2014-2020 г.
Стратегическа цел 1 Устойчиво развитие на територията на общината	Стратегическа цел 2 Устойчиво и балансирано развитие на територията на област Габрово Стратегическа цел 3 Постигане на социално сближаване чрез създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал
Приоритет 1.1 Устойчиво градско развитие	Приоритет 5 Подобряване на жизнената среда в градовете и малките населени места
Приоритет 1.2 Устойчиво развитие на вторични опорни центрове	Приоритет 7 Предоставяне на по-качествени обществени услуги вкл. такива за интегриране на уязвими групи
Приоритет 1.3 Приоритет 1.3. Развитие на транспортната и екологична инфраструктура	Приоритет 3 Развитие на базисната инфраструктура за подобрена свързаност и мобилност Приоритет 4 Развитие на инфраструктурата за опазване на околната среда, опазване на биологичното разнообразие и въвеждане на екологосъобразни технологии
Стратегическа цел 2 Повишаване конкурентоспособността на местната икономика	Стратегическа цел 1 Реализиране потенциала на местната икономика
Приоритет 2.1 Развитие на високопроизводителна индустриална база и модерна иновативна инфраструктура	Приоритет 1 Подкрепа за иновационните и инвестиционните дейности за повишаване конкурентоспособността на МСП

Приоритет 2.2 Популяризиране на културно-историческото и природно наследство и развитие на туризма	Приоритет 2 Развитие на туризъм, културни и творчески индустрии чрез рационално използване и развитие на природните дадености, културно-историческо наследство и традиции
Стратегическа цел 3 Развитие на човешкия капитал и осигуряване на добро управление на местно ниво	Стратегическа цел 3 Постигане на социално сближаване чрез създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал Стратегическа цел 2 Устойчиво и балансирано развитие на територията на област Габрово
Приоритет 3.1 Осигуряване на възможности за заетост и за повишаване на жизненото равнище	Приоритет 8 Осигуряване на възможности за заетост и активно включване на пазара на труда. Насърчаване на социалното приобщаване
Приоритет 3.2 Администрацията в услуга на гражданите и устойчивото местно развитие	Приоритет 6 Укрепване на административния капацитет и развитие на сътрудничество за европейско териториално сближаване

Видно от таблиците, Стратегията на ОПР на община Севлиево 2014-2020 г. отчита основните политики, начертани в горе анализирания документи като обаче ги съобразява с факторите, условията и потенциала за развитие на общината, мрежата от населени места и отделните сектори.

В съответствие с оценения собствен потенциал и възможностите за развитие на общината, в плана са изведени цели и приоритети, които имат конкретно териториално измерение и ще имат реално въздействие за постигане на устойчив икономически растеж и балансирано социално развитие при умело поддържане на екологичното равновесие в територията.

2.4.3. Вътрешно съответствие

Вътрешното съответствие на документа се изразява в ясната и категорична връзка между тенденциите в развитието на общината, станали ясни от направения анализа на икономическото и социалното развитие, изведените силни, слаби страни, възможности и заплахи на тази база и разработената стратегическа рамка, която да използва потенциала на общината, за да реши нейните проблеми и да доведе до устойчиво развитие.

В точка 2.3. от настоящата оценка вече е направено едно такова изследване, което проследява връзките анализ - SWOT анализ и стратегия.

Според оценяващия екип Стратегическата рамка е построена на база направения анализ и не противоречи на направените там изводи.

2.4.4. Съгласуваност с общественото мнение

Погледът на местното население винаги е от голямо значение при разработването на планови документи. Първо, при изготвянето на аналитичната част, вътрешния поглед на живеещите в общината неминуемо трябва да се вземе предвид. Статистическите данни не винаги са достатъчни за определяне на статуса на социално-икономическите показатели, тъй като върху тях влияят много и динамични процеси, които понякога е трудно да се оценят реалистично от външен наблюдател.

Второ, важно е местното население да припознае набелязаните цели като свои, за да се сплоти общността около тяхното преследване и да се установи тясна кооперация между администрация и гражданско общество.

Общественото мнение и нагласи са взети предвид при разработването на ОПР на община Севлиево, като са проведени проучвания с помощта на различни подходи и на различни етапи от разработване на плана, а именно:

- В периода 01.06.2013г. – 01.07.2013 г. е проведено **анкетно проучване**, чиято цел е да се установят очакванията и нагласите на заинтересованите страни относно социално – икономическото развитие на община Севлиево през периода 2014г. – 2020 г.
- **Обществено обсъждане** на Социално-икономическия анализ и стратегическата рамка. На 9 юли 2013г. е проведено обществено обсъждане на работния вариант на социално-икономическия анализ, включително и SWOT анализа и стратегическата рамка. Присъстват 36 представители: на медии (3ма), кметове и кметски наместници на селата (10ма), бизнес (5ма), НПО и граждани (10ма), общински съветници (8ма).
- **Фокус групи.** На 12.09.2013г. и 13.09.2013г. са проведени пет фокус групи с представители на местната власт (общинска администрация и общински съвет), бизнеса (включително сектор „туризъм”), НПО, култура, образование, спорт,

млади хора, социалната сфера (включително НПО, работещи в тази област), селата и селското стопанство.

- **Обществено обсъждане** на проекта за ОПР за периода 2014-2020 г. На 27 февруари 2014 г. е проведено последното обсъждане на завършения ОПР като специално време и внимание е отделено на Програмата за изпълнение на ОПР и по-специално на конкретните проекти, включени в нея.

Заключение:

Структурата и съдържанието на раздела отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР. Използваните дефиниции в стратегическата част на Общинския план за развитие на община Севлиево 2014 – 2020 г. са в съответствие с принципните постановки при процеса на целеполагане. Наблюдава се интегрираност и взаимодействие между отделните приоритети и стратегически цели, също и тяхното съответствие и обвързаност с релевантните стратегически документи на областно, регионално, национално и европейско ниво. Налице е конкретика във формулировките, позволяваща лесно и точно определяне на очаквани крайни резултати, дефиниране на индикатори за наблюдение и отчитане на напредъка при изпълнение и на ефекта от постигнатите резултати.

От изключителна важност за постигането на дългосрочни ефекти при прилагането на Общинския план за развитие на община Севлиево 2014 – 2020 г. е съответствието на стратегическата част на плана с дефинираните в предходните части потребности и ограничения. Анализът показва, че е налице пълно съответствие с обособените нужди и проблеми на територията на общината и поставените ѝ цели.

2.5. Индикативна финансова таблица

Индикативната финансова таблица обобщава необходимите ресурси за реализацията на Общинския план за развитие през периода 2014-2020 г. и представлява финансовата рамка на поетите ангажименти по изпълнението на плана от страна на

всички партньори в местното развитие при водещата роля на органите на местното самоуправление, подпомагани от общинската администрация.

Ресурсите за реализацията на плана включват само планираните средства за реализацията на ключовите за развитието на общината мерки и проекти, които разширяват възможностите за инвестиции и социално-икономически растеж и мобилизират допълнителни ресурси от фондовете на ЕС и частния сектор.

Абсолютни и относителни стойности са определени за:

- *местно публично финансиране – общински бюджет и местни публични фондове;*
- *външно публично финансиране – централен бюджет, фондове на ЕС;*
- *частно финансиране – фондове, фирми.*

При разработване на ИФТ и включването на конкретни проекти в нея, екипът разработващ ОПР е приложил следния подход:

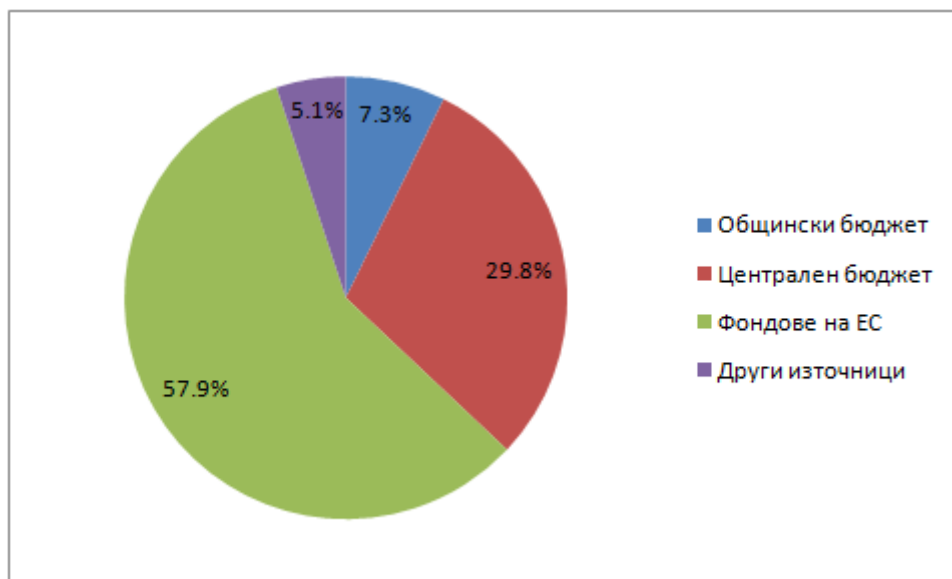
i. Да има сигурен източник на финансиране. Идентифицирани са следните възможности за финансиране за периода 2014-2020 г.:

- Проект на Оперативна програма „Региони в растеж 2014-2020 г.”;
- Проект на Оперативна програма „Добро управление 2014-2020 г.”;
- Проект на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2014-2020 г.”;
- Проект на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”;
- Проект на „Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г.”
- Фонд „Козлодуй”;
- Фонд „ЕЕ и възобновяеми източници”;
- ПУДООС;
- Българо-швейцарска програма;
- Финансов механизъм на ЕИП и норвежкия финансов механизъм;

- Общински бюджет - капиталови и текущи разходи;
 - Правителствена инвестиционна програма "Растеж и устойчиво развитие на регионите".
- ii. Общината, а не друг субект (бизнес, НПО и др.) да е допустим кандидат за финансиране т.е. включени са само общински проекти.
- iii. Проектите да допринасят за постигането на специфичните цели, а следователно и за изпълнение на приоритетите и постигане на стратегическите цели.

Бюджетът на община Севлиево за периода 2014 – 2020 г. е на стойност **156,251,430.17 лв.** Източниците за финансиране на ОПР са представени на графиката по – долу:

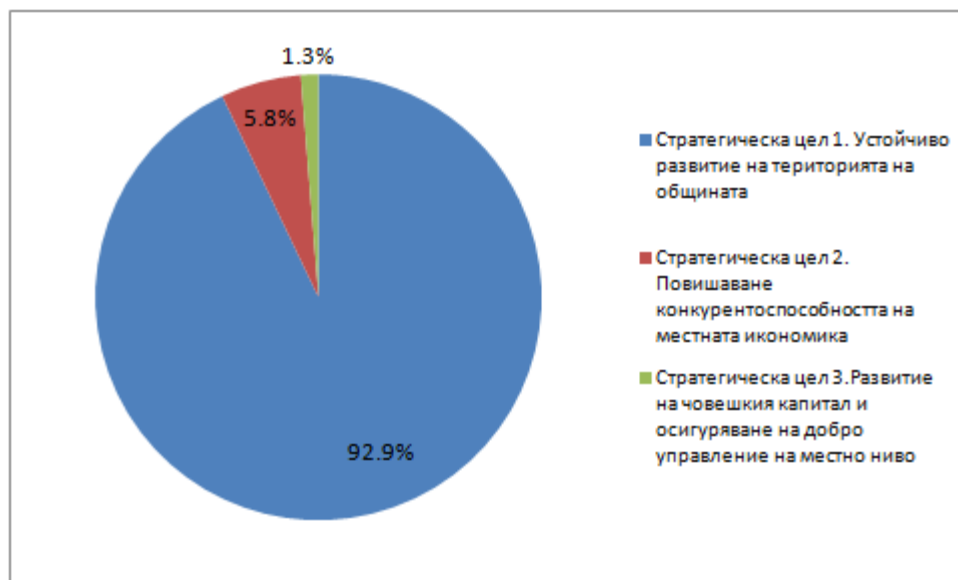
Графика № 2: Разпределение на средствата за реализация на ОПР по източници на финансиране



Прави впечатление, че предвидените средства от ЕС за периода 2014-2020 са 57.9%. Изводът е, че се разчита прекалено много на средствата от ЕС, което прави изпълнението на ОПР зависимо от редица външни фактори и риска от неговото неизпълнение по-голям. В същото време, обаче, общината няма достатъчно ресурси, за да подкрепи самостоятелно инициативите за развитие. Затова е подходящо привличането на повече средства по национални и наднационални програми, различни от фондовете на ЕС.

Разпределението на средствата по Стратегически цели на ОПР на община Севлиево за периода 2014-2020 г. е представено на графиката по – долу:

Графика № 3:Разпределение на средствата на ОПР на община Севлиево 2014 - 2020 г. по Стратегически цели



Над 90% от финансовите ресурси са насочени към инфраструктурата на общината, като тук обаче са включени транспортна и екологична инфраструктура, ВиК, образователна, здравна, социална инфраструктура и т.н. в общинския център и вторичните опорни центрове, които са изключително ресурсоемки, но в същото време оказват влияние върху всички сфери на обществения живот. В Стратегическа цел 2 и 3 са предвидени предимно меки мерки, които изискват много по-малко ресурси и време за тяхното изпълнение. Разпределението на финансовите ресурси отговаря на направените изводи от анализа и на предвидените цели в стратегическата рамка.

Заклучение:

Структурата и съдържанието на ИФТ отговарят на изискванията в Методическите указания на МРР. Към момента на разработване на ОПР са известни възможните източниците на финансиране, които са детайлно анализирани в плана и отчетени в ИФТ, но няма достатъчно информация какви суми ще бъдат локирани за община Севлиево, (например за изпълнение на ИПГВР на гр. Севлиево по ОП „Региони в растеж“). Поради тази причина реалистичността на размерът и разпределението на планираните финансови ресурси за постигане на

целите на Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г. не може да бъде коректно оценена.

Препоръка:

- Да се извърши своевременна актуализация (при необходимост) на ИФТ на ОПР на община Севлиево , след окончателно одобрение на оперативните програми на Р България за периода 2014-2020 г.

2.6. Индикатори за наблюдение и оценка на плана

Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие, въз основа на събраната обективна информация и данни, отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики.

В съответствие с инструкциите на *EVALSED: The resource for the evaluation of Socio-Economic Development , September 2013*, в Общинския план за развитие за периода 2014-2020 г. са използвани две групи индикатори:

- индикатори за резултат;
- индикатори за продукт.

Индикаторите за резултат се отнасят до наблюдението и оценката на изпълнението на специфичните цели и приоритетите, докато индикаторите за продукт отчитат изпълнението на мерките и проектите.

Индикаторите отговарят на изискването за измеримост, конкретност, релевантност и обвързаност във времето. Всеки индикатор е обезпечен с адекватен и достоверен източник на информация, който да бъде използван при необходимост от установяване на настоящо състояние към конкретен момент. Определени са базови и целеви стойности за всеки индикатор, както и период на отчитане.

Спазено е изискването към източниците на информация да бъдат достоверни, лесно достъпни и на приемлива цена.

Заклучение:

Определените индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР на община Севлиево за периода 2014-2020 г. са ясно формулирани, уместни и достатъчни на брой. Чрез тях общината ще бъде в състояние да измери лесно и на достъпна цена резултатите от провежданите на територията и интервенции в краткосрочен и дългосрочен аспект.

2.7. Действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана

Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план за развитие цели осигуряването на ефективно изпълнение на плана, с оглед постигане на целите за интегрирано устойчиво местно развитие и ефикасно разходване на ресурсите за реализация на планираните дейности и проекти.

Предмет на наблюдението и оценката е изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие на основата на резултатите от подготовката и изпълнението на мерките и проектите, включени в Програмата за реализация на плана.

Разработената за целите на наблюдението и оценката в Община Севлиево система е логична и гарантира наличието на структура и регламентирана методология за осъществяване на наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие.

Предложената система включва формите и начините за събиране на информация, индикаторите за наблюдение, органи за наблюдение и организацията на работата по наблюдението и оценката, както и системата на докладване и осигуряване на информация и публичност.

Заклучение:

Предложената система за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план се характеризира с надеждност, обхваща необходимите звена, действия и механизми и ще позволи ефективното наблюдение и изпълнение на ОПР на община Севлиево 2014-2020 г.

2.8. Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност

Тази част от плана включва начините на прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност, разпределени в две точки:

- Дейности по време на разработване на ОПР.
- Дейности по време на изпълнение на ОПР.

Заключение:

ОПР е консултиран със заинтересованите страни по време на всички етапи от неговото разработване. Предвидените мерки за информация и публичност по време на изпълнението на ОПР ще информират заинтересованите страни относно очакваните и постигнатите резултати, ще ги мотивират да се включат активно в процесите на реализация на ОПР на територията на общината, ще допринесат за установяване степенята на одобрение и удовлетвореност на гражданите от реализацията на ОПР и ще гарантира прозрачност.

2.9. Програма за реализация

Общинският план за развитие представлява стратегически документ относно политиката за постигане на устойчиво интегрирано развитие на общината, докато програмата за неговата реализация има оперативен характер и конкретизира начина, практическите мерки, инвестиционните дейности и проектите за постигане целите на развитието.

Разработената програма включва набор от проекти към отделните мерки, описание/обосновка на предвидената интервенция, източниците на финансиране и периодът на изпълнение.

Заключение:

Програмата за реализация е разработена в съответствие с Методическите указания на МРР. Програмата е изчерпателно изготвена. Планираните проекти са съобразени с мерките и специфичните цели, заложи в стратегическата рамка. Тяното изпълнение ще допринесе за изпълнението на приоритетите и стратегическите цели на ОПР на община Севлиево за периода 2014-2020г.

III. ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА ПО РЕДА НА ЗООС

Във връзка с изискванията на Закона за опазване на околната среда и на Закона за биологичното разнообразие, както и предвид разпоредбите на чл.32 от ЗРР, Община Севлиево е внесла в РИОСВ – Велико Търново, Искане за преценяване на необходимостта от Екологична оценка (ЕО), съгласно чл.8, ал.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и Уведомление за план/програма, съгласно изискванията на чл.10, ал.2, т.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони. Издадено е Решение на РИОСВ - Велико Търново № ВТ-03-ЕО/2014 г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка, приложено към настоящия документ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предварителната оценка на ОПР на община Севлиево за периода 2014-2020 г. отразява резултатите от изследването на показателите за социално-икономическо развитие на общината и съставянето на задължителните компоненти, които документът следва да съдържа.

Общото впечатление от представения за оценяване Общински план за развитие е, че документът е подробно и задълбочено разработен. Изготвен е в съответствие с действащата нормативна уредба в страната, при отчитане на изискванията към подобни разработки.

Изводите и тенденциите, изведени в социално-икономическия анализ и SWOT - анализа са реалистични и адекватни и впоследствие трансформирани в цели и приоритети за местно развитие.

Общинският план за развитие и заложените в него стратегически цели и приоритети е съгласуван с документите за регионално развитие на областно, регионално, национално и европейско ниво.

Индикаторите за измерване на резултатите от изпълнението на плана са определени за всяка мярка, което дава много добра възможност за проследяване на тяхната реализация и оценка на реалистичността между поставените цели и индикаторите.

За постигане на ефективност и ефикасност от приложението на плана е необходима пълна ангажираност от страна на всички заинтересовани страни, добра организация и отчетност на извършената работа.

За да бъде успешен крайният резултат предвижданията на ОПР следва да се разглеждат като инструмент за управление в ръцете на действаща институция, която постоянно да следи, както външните въздействия, така и процесите, протичащи вътре в общината, да анализира, определя и предлага избор на поведение – (балансирано, взаимосвързано, равномерно развитие на всички подсистеми), в определените от плана рамки за развитие, за постигане на поставените цели.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение №1. Решение № ВТ-03-ЕО/2014 г. на РИОСВ – Велико Търново за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
**РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ –
ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

РЕШЕНИЕ № ВТ – 03-ЕО/2014 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал.1 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал.4 във връзка с ал.3 въз основа на критериите по чл.16 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) , представена от възложителя информация по чл.8, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС и полученото становище от Регионална здравна инспекция – Габрово и Областен управител – Габрово.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на: **”Общински план за развитие (ОПР) на Община Севлиево за периода 2014-2020 г. ”**, при прилагането на който **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: ОБЩИНА СЕВЛИЕВО, гр. Севлиево, пл. “Свобода” 1

Общи данни за плана:

Основания за изготвяне на ОПР на гр. Севлиево: На основание чл.13 и чл.34 от Закона за регионалното развитие и Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, съобразен с Методически указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България / 2012-2020 г./, приета с Решение на Министерски съвет № 696/24.08.2012 г. Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 /2014-2020 г./, Областни стратегии за развитие /2014-2020г./ и Общински планове за развитие / 2014-2020г./, одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството. ОПР представлява съвкупност от свързани във времето и пространството проекти, действия и инвестиционни предложения.

В рамките на Общинския план за развитие ще се реализират инвестиционни предложения (ИП) и проекти в границите на Община Севлиево, като: поддържане и изграждане на подредена, здравословна, достъпна, безопасна и автентична градска среда; изграждане и рехабилитация на транспортни връзки, благоустрояване на населените места; развитие и подобряване качеството на социалните услуги; създаване на достъпност и качество на обществените услуги, изграждане на канализация в населените места, повишаване на екологичната култура, повишаване на заетостта чрез нови работни места и квалификацията на кадрите, устойчив икономически растеж, увеличаване на инвестициите, подобряване на жилищния фонд и социалната и техническата инфраструктура, подобряване на медицинското обслужване, използване на средства от фондове на ЕС и други донорски програми, използване на възобновяеми





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ –
ВЕЛИКО ТЪРНОВО

енергийни източници, повишаване на ефективността на администрацията, възстановяване и развитие на преработвателната промишленост и др.

Съгласно представената информация ОПР на Община Севлиево включва следните основни цели:

- устойчиво развитие на територията на общината, повишаване конкурентоспособността на местната икономика;
- развитие на човешкия капитал и осигуряване на добро управление на местно ниво;
- устойчиво градско развитие, развитие на високопроизводителна индустриална база и модерна иновативна инфраструктура;
- осигуряване на възможности за заетост и за повишаване на жизненото равнище, устойчиво развитие на вторичните опорни центрове, популяризиране на културно-историческото и природно наследство и развитие на туризма;
- администрацията в услуга на гражданите и устойчивото местно развитие, развитие на транспортна и екологична инфраструктура.

Териториалният обхват на изпълнение на ОПР е в рамките на Община Севлиево.

Общинският план за развитие на Община Севлиево попада в обхвата на глава шеста от ЗООС и чл. 2, ал. 2, т. 1 на Наредбата за ЕО и подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на Екологична оценка.

В териториалният обхват на община Севлиево попадат частично пет защитени зони от мрежата „Натура 2000“ за опазване на дивите птици и осем защитени зони за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна:

Защитени зони за опазване на диви птици:

- **BG0002102 „Деветашко плато“**, обявена със Заповед № РД-576/08.09.2008 г. на Министъра на ОСВ, обн. ДВ бр. 85 от 30.09.2008 г., Заповед за корекция № РД-138/23.02.2009 г. на Министъра на ОСВ, обн. ДВ бр. 21 от 20.03.2009 г. – засяга землището на с. Агато̀во;
- **BG0002110 „Априлци“**, обявена със Заповед № РД-563/05.09.2008 г. на Министъра на ОСВ, обн. ДВ бр. 84 от 26.09.2008 г. – засяга землището на с. Млечево;
- **BG0002111 „Велчево“**, обявена със Заповед № РД-773/28.10.2008 г. на Министъра на ОСВ, обн. ДВ бр. 103 от 02.12.2008 г. – засяга землището на с. Млечево;
- **BG0002128 „Централен Балкан – буфер“**, обявена със Заповед № РД-321/04.04.2013 г. на Министъра на ОСВ, обн. ДВ бр. 46 от 21.05.2013 г. – засяга землището на с. Стоките;
- **BG0000494 „Централен Балкан“**, обявена със Заповед № РД-559/05.09.2008 г. на Министъра на ОСВ, обн. ДВ бр. 84 от 26.09.2008 г. – засяга землищата на с. Кръвеник, Стоките;

Защитени зони за опазване на природни местообитания и дива флора и фауна:

- **BG0000190 „Витата стена“**, включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г. – засяга землището на с. Търхово;
- **BG0000263 „Скалско“**, включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г. – засяга землищата на с. Ловнидол, Търхово;





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
**РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ –
ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

- **BG0000275 „Язовир Стамболийски“**, включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г. – засяга землищата на с. Богатово, Градище, Дебелцово, Добромирка, Кормянско, Крамолин, Крушево, Младен и гр. Севлиево;

- **BG0000615 „Деветашко плато“**, включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г. – засяга землищата на с. Агатово и Крамолин;

- **BG0000616 „Микре“**, включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г. – засяга землището на с. Дамяново;

- **BG0000618 „Видима“**, включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г. – засяга землищата на с. Бериево, Горна Росица, Градница, Душево, Севлиево, Сенник;

- **BG0001493 „Централен Балкан – буфер“**, включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 802 от 04.12.2007 г., ДВ бр. 107 от 18.12.2007 г. – засяга землищата на с. Кръвеник, Стоките;

- **BG0000494 „Централен Балкан“**, включена в списъка със защитена зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г., ДВ бр. 21 от 09.03.2007 г. – засяга землищата на с. Кръвеник, Стоките;

В териториалният обхват на община Севлиево попадат изцяло и частично следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- **Резерват „Пеещи скали“**, обявен със Заповед № 502 от 11.07.1979 г. на КОПС – засяга землището на с. Кръвеник;

- **Национален парк „Централен Балкан“**, обявен като народен парк със Заповед № 843 от 31.10.1991 г. на МОС и прекатегоризиран в национален парк със Заповед № РД- 396 от 15.10.1999 г. на МОСВ. – засяга землищата на с. Кръвеник, Стоките;

- **Защитена местност „Лъгът“**, обявена като природна забележителност със Заповед № РД-16 от 08.01.1981 г. на КОПС и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1310 от 27.12.2002 г. на МОСВ – засяга землището на с. Батошево;

- **Защитена местност „Варените“**, обявена като природна забележителност със Заповед № РД-198 от 19.03.1981 г. на КОПС и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1311 от 27.12.2002 г. на МОСВ – засяга землището на с. Млечево;

- **Защитена местност „Лафтин“**, обявена като природна забележителност със Заповед № РД-2109 от 20.12.1984 г. на КОПС и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1313 от 27.12.2002 г. на МОСВ – засяга землището на с. Кормянско;

- **Защитена местност „Находище на хвойна в м. Лъгът“**, обявена като природна забележителност със Заповед № РД-16 от 08.01.1981 г. на КОПС и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1314 от 27.12.2002 г. на МОСВ, актуализирана площ със Заповед № РД-51 от 30.01.2008 г. на МОСВ – засяга землищата на с. Батошево и Шумата;

- **Защитена местност „Батошевски манастир“**, обявена като историческо място със Заповед № 357 от 09.02.1973 г. на МГОПС и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1319 от 27.12.2002 г. на МОСВ – засяга землището на с. Стоките;





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
**РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ –
ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

- **Защитена местност „Дедерица“**, обявена като историческо място със Заповед № 2107 от 20.12.1984 г. на КОПС и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1320 от 27.12.2002 г. на МОСВ – засяга землището на с. Крушево;

В тази връзка планът подлежи на едновременна процедура по преценяване на необходимостта от ЕО и на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на горечитираните защитени зони по реда на чл.31, ал.4 във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие и чл.2, ал.1, т.1 във връзка с чл.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони/Наредба за ОС/ обн.,ДВ.,бр.73 от 2007 г.;изм. и доп./.

На основание чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.), Общинският план за развитие на община Севлиево **е допустим** за осъществяване при условие, че предвижданията на плана за дейности, проекти и инвестиционни предложения не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени зони за опазване на дивите птици, определени със заповедите за обявяването им и защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

МОТИВИ:

1. ОНР на Община Севлиево очертава перспективи за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината, устойчиво и балансирано местно развитие, както и подобряване условията на живот , социалния климат и развитие на човешкия капитал с който се очертава рамка за развитие на инвестиционни предложения по Приложение 2 на ЗООС.

2. С ОНР се цели:

- определяне на средносрочни приоритети, цели и мерки за развитието на общината.
- очертаване на средносрочна перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината, перспектива за устойчиво и балансирано местно развитие, както и подобряване условията на живот, социалния климат и развитие на човешкия капитал на общината
- повишаване качеството на живот и качеството на физическата и жизнена среда и постигане на устойчиво развитие чрез прилагане на интегриран подход при решаване на проблемите.
- изпълнение на мерки за подобряване на енергийната ефективност и въвеждане на системи и технологии, за оползотворяване на енергия от ВИ.
- повишаване качеството на социалната и здравна инфраструктура в общината на предоставяните социални услуги и др.

3. ОНР се съобразява с предвижданията и на други общински, в т.ч. секторни програмни и планови документи и приложимите части от действащите подробни устройствени планове.





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
**РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ –
ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

4. За територията, засегната от ОПР няма установени екологични проблеми, които биха се задълбочили в резултат на реализирането на предвидените с плана инвестиционни предложения и проекти.

5. В резултат на реализиране на основните елементи на плана (проектните предложения) се очаква въздействието да бъде в положителна насока, като:

- изграждане и рехабилитация на транспортни връзки, благоустрояване на населеното място; развитие и подобряване качеството на социалните услуги;
- изграждане на канализация в населените места, повишаване на екологичната култура;

- повишаване на заетостта чрез нови работни места и квалификацията на кадрите, устойчив икономически растеж;

- подобряване на жилищния фонд и социалната и техническата инфраструктура, използване на възобновяеми енергийни източници и др.

6. Реализацията на ОПР няма да доведе до значително отрицателно въздействие върху защитени територии.

7. След преглед на представената документация от **възложителя** и на основание чл. 37, ал. 3 и ал. 4, която се приема и за уведомяване по чл. 10 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (ПМС № 201/2007 г.), считаме че при одобряването на плана и изпълнението на планираните дейности, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на ОС**, поради следните **мотиви**:

- предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в ОПР, одобрението на плана, не се очаква да предизвика значителни отрицателни въздействия върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете, предмет на опазване или други елементи на защитените зони на територията на община Севлиево, при условие, че влиянието на отделните предвидени планове, програми, проекти и инвестиционни предложения се оценят по реда на процедурите ЕО, ОВОС и ОС.

- не се очаква значително безпокойство и предизвикване на негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, при условие, че влиянието на отделните предвидени дейности и инвестиционни предложения се оценят по реда на процедурите ЕО, ОВОС и ОС.

- няма вероятност от натрупване на кумулативни отрицателни въздействия в съчетание с други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

8. Издадено е становище с изх. № ДЗК-12-1281/01.04.2014г. от Регионална здравна инспекция - гр. Габрово, съгласно което в резултат на реализиране на общинския план за развитие **не се очаква** значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

9. Издадено е становище с изх. № РРТУ-01-450/1/02.04.2014 г. от Областен управител на Област Габрово, съгласно което стратегическата рамка на проекта на Общински план за развитие /ОПР/ на Община Севлиево за периода 2014-2020 г. съответства на целите и приоритетите за развитие, заложи в Областната стратегия за развитие на област Габрово /ОСР/ за периода 2014-2020 г. Разработеният планов документ **е съобразен** със Стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие /раздел 12 от ОСР/, отразен е и общия





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
**РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ –
ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

европейски контекст на политиката за балансирано и устойчиво развитие на местните общности.

10. В резултат на осъществяване на плана, не се очаква отрицателно трансгранично въздействие.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За инвестиционните предложения, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на ОПР на следващо ниво на подробност да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение се отнася само за обхвата/параметрите на „Общински план за развитие (ОПР) на Община Севлиево“.

Настоящото решение не може да се счита за отмяна на задълженията на възложителя/възложителите по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на „Общински план за развитие (ОПР) на Община Севлиево“, Възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Велико Търново в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ Велико Търново

Дата: 04.04.2014 г.

ДИРЕКТОР:

ЕЛИН АНДРЕЕВ

