

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Д-Р ИВАН ТОДОРОВ ИВАНОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА СЕВЛИЕВО

**1.9. ОТНОСНО:** Приемане на Стратегия за развитие на физическото възпитание, спорта и туризма в община Севлиево в периода 2013 – 2016 година

### УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Физическото възпитание, спорта и социалния туризъм заемат важно място в социално-икономическия живот на всяка община. Отчитайки изпълнението на Стратегията за развитие на физическото възпитание, спорта и туризма в община Севлиево в периода 2008 – 2012 година, експерти в общинска администрация разработиха Стратегия за развитие на физическото възпитание, спорта и туризма в община Севлиево за следващия програмен период – 2013 -2016 година.

Стратегията е разработена въз основа на следните принципи: устойчивост на спортното участие; достъпност, социално включване и свободен достъп до спортни занимания и общински спортни съоръжения и обекти; адекватност при разпределение на правомощията и отговорностите, аналитичност при планиране и използване на ресурсите – ефективност и ефикасност; субсидиарност и децентрализация – публичност и информираност; спортът в свободното време – от въпрос на избор до начин на живот.

При разработване на Стратегията са отчетени всички нормативни документи в българското законодателство в областта на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм, както и нормативни актове, отнасящи се до ролята и функциите на общините в тази област.

Целта на предложения стратегически документ е създаване на условия за реализиране на устойчива и ефективна местна политика за развитие на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм и включване на всички заинтересовани страни в осъществяването на тази политика.

Стратегията е разгледана и дискутирана на заседание на Общинската експертна комисия за спорт.

Предвид гореизложеното предлагам на Общинския съвет – Севлиево да вземе следното

### РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21 ал.1 т.12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл.4 а от Закона за физическото възпитание и спорта, чл.38 ал.2 и чл.41 от Правилника за прилагане на закона за физическото възпитание и спорта, Общинският съвет – Севлиево **приема Стратегия за развитие на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм в община Севлиево в периода 2013 – 2016 година.**

КМЕТ:

  
Д-р ИВАН ИВАНОВ

# СТРАТЕГИЯ

## ЗА РАЗВИТИЕ НА ФИЗИЧЕСКОТО ВЪЗПИТАНИЕ, СПОРТА И ТУРИЗМА В ОБЩИНА СЕВЛИЕВО В ПЕРИОДА 2013 - 2016 година

### “ДА ПРИОБЩИМ ПОВЕЧЕ МЛАДИ ХОРА В МАСОВИЯ СПОРТ И СОЦИАЛНИЯ ТУРИЗЪМ”

#### I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият програмен документ представя стратегията на община Севлиево за развитие на физическото възпитание и спорта и включва стратегически и конкретни цели, мерки, действия и очаквани резултати. Програмният период на документа е 2013 – 2016.

Стратегията включва анализ на резултати от предходен документ – Стратегия за развитие на физическото възпитание и спорта за периода 2008-2012 година.

Целта на настоящия документ е създаване на условия за реализиране на устойчива и ефективна местна политика в областта на физическото възпитание и спорт, включване на всички заинтересовани страни в осъществяването ѝ, както и създаването на механизъм за проследяване на резултати и очаквания.

Стратегията се базира на добрите практики и взаимоотношения на местните структури, имащи отношение към физическото възпитание, спорта и социалния туризъм, а именно: училища, спортни клубове, публично-частното партньорство и общинска администрация.

Важността на стратегията се базира на факта, че спортът и социалният туризъм са най-голямото обществено движение в обединена Европа. Доказано е, че спортът и социалният туризъм са достъпно средство за възпитание и здравословен начин на живот. Чрез спорта и социалния туризъм различните общности, религии и възрасти могат се интегрират и приучват към толерантност една към друга.

Стратегията не разглежда механизмите и технологията на дейностите в техните конкретни измерения. Това е предмет на Програмата за развитие на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм в община Севлиево. Основните субекти които следва да приведат стратегията в действие са местното самоуправление и обществените спортни организации.

#### **Стратегията е разработена въз основа на следните принципи:**

- устойчивост на спортното участие;
- достъпност, социално включване и свободен достъп до спортни занимания и общински спортни съоръжения и обекти;
- адекватност при разпределение на правомощията и отговорностите, аналитичност при планиране и използване на ресурсите – ефективност и ефикасност;
- субсидиарност и децентрализация – публичност и информираност;
- спортът в свободното време – от въпрос на избор до начин на живот.

#### **При разработване на Стратегията са отчетени следните нормативни документи:**

- Закон за физическото възпитание и спорта;
- Правилник за прилагане на Закона за физическото възпитание и спорта;
- Национална стратегия за развитие на физическото възпитание и спорта в Република България 2012 – 2022 год.;
- Национална програма за развитие на физическото възпитание и спорта в Република България; 2012 – 2016 год.
- Закон за закрила на детето;
- Закон за интеграция на хората с увреждания;
- Нормативни актове, отнасящи се до ролята и функциите на общините по отношение на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм;

## **II. ОБОБЩЕНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ФИЗИЧЕСКОТО ВЪЗПИТАНИЕ И СПОРТА В ПЕРИОДА 2008-2012 ГОДИНА**

**Стратегическа цел: Създаване на условия за увеличаване броя на занимаващите се с детско-юношески спорт в училищата и в спортните клубове.**

В годишния календар на спортно-туристическите мероприятия ежегодно се залагат и реализират изяви, насочени към учащите се, активно спортуващи в спортните клубове или в спортните секции, създадени към училищата. Община Севлиево стриктно изпълнява ангажиментите си по Програмата за провеждане на всички етапи от „Ученическите игри”. Всяка година участници от общинските училища достигат до финални състезания на игрите и се класират на призови места. През ученическите ваканции и свободното време традиционно се организират турнири по футбол, волейбол, тенис на маса, бадминтон, състезания по плуване, насочени към различни възрастови групи учащи се. Реализира се програма “Ваканция”, с която учащите се имаха възможност за практикуване на спорт в свободното време. За стимулиране извънкласните спортни занимания на подрастващите, Община Севлиево предоставя спортната си база безплатно на ученици и студенти. Общинска комисия за закрила на децата с изяви дарби ежегодно оказва подкрепа на талантиливи деца, постигнали високи спортни резултати и завоювали призови отличия в национални и международни състезания и турнири чрез отпускане на еднократна финансова помощ и стипендии по реда на Наредбата за закрила на деца с изяви дарби.

В град Севлиево са създадени условия за включване на децата и юношите в различни спортни занимания, както в училищата, така и в регистрираните 28 спортни клуба. Към момента спортно-тренировъчна и състезателна дейност развиват 21 клуба, а три клуба с традиции са преустановили дейността си – спортен клуб по лека атлетика, по аеробика и по вдигане на тежести. Има клубове, които са пререгистрирани в други общини, където развиват своята дейност.

За по-пълнен обхват на учащите се в спортни занимания работят както треньорите на спортните клубове, така и учителите по физическо възпитание и спорт. Но все още недостатъчно добър е обхвата в извънкласни спортни занимания на учащи се в населените места на общината, въпреки наличие на база за спорт в учебните заведения.

**Стратегическа цел: Увеличаване броя на хората, практикуващи физически упражнения, спорт и социален туризъм**

Достъпа до общинската спортна база и съоръжения е регламентиран така, че да осигурява равни възможности за спортни занимания на организираните спортуващи и на гражданите, занимаващи се с физически упражнения в свободното си време. Ежегодно се изготвя график за ползване на спортна зала „Дан Колов” при удължено работно време, включващо и почивните дни. Разшири се мрежата от спортни клубове, чрез включване на нови видове спорт. Анализ на данните през изминалия период показва устойчивост на активно спортуващите и леко увеличение на гражданите, занимаващи се със спорт в свободното време. Положително за периода е наличието на организирани вътрешно-фирмени турнири по различни видове спорт. През периода Община Севлиево кандидатства и получи финансиране от Министерство на физическото възпитание и спорта за реализация на проект „Отворени врати – никога не е късно за ново начало”. С дейностите по проекта се стимулира масовия спорт за деца, ученици и граждани. Значителна част от включилите се в проектните дейности продължиха да се практикуват спорт през свободното време и след приключване на проекта. В началото на периода се отчита спад в броя на хората, практикуващи социален туризъм. Причините са основно икономически. Години на икономическа криза, съпроводени с покачване на разходите за социален туризъм /екипировка, транспорт, нощувки и др./ и комерсиализация на част от туристическите обекти доведоха до отлив на туристи. Българския туристически съюз и местните му структури положиха усилия за облекчаване разходите за социален туризъм и в последните години тенденцията е към увеличаване на туристическия поток. Необходимо е да се подобрят условията за туризъм с облагородяване на екопътеката „Севлиево, АББ – м. Вран” и туристическия маршрут, както и да се разработят нови туристически маршрути.

## **Стратегическа цел: Ефективно управление и модернизиране на наличната спортна база и изграждане на нови спортни обекти и съоръжения**

Спортната инфраструктура в община Севлиево е на добро ниво. Спортните клубове които отговарят на условията, заложили в ЗФВС и ППЗФВС ползват обособени части от спортна зала „Дан Колов“. През 2013 г. седем клуба са подписали договори за ползване на обособена част от спортната зала. Община Севлиево е предоставила на ПФК „Видима – Раковски“ за ползване стадион „Раковски“ и спортния комплекс в парк „Черничките“. За практикуване на мотоциклетния спорт и провеждане на състезания от различен ранг се използва „Мотополигон Г.Росица“. Съоръжението отговаря на необходимите изисквания за организиране на тези състезания. През последните години на мотополигона се провеждат по един кръг от световния и републиканския шампионат. С оглед постигане на ефективност при използването на „Мотополигон Г.Росица“, не само за състезания, но и за спортно-тренировъчен процес, предстои организиране на бъдеща дискусия за начина на управление и стопанисване на съоръжението. За спорт през свободното време се предлага многофункционалното игрище в „Боровата гора“, спортни и детски площадки в града. В града има игрище за петанка, спортни площадки за баскетбол, тенис кортове. Физкултурните салони и спортни площадки в училищата от града са в добро състояние, но за училищата от селата е необходим сериозен финансов ресурс за подобряване на спортна база. В парк за отдих, спорт и развлечения „Казармите“ са създадени условия за практикуване на спортно ходене, кросово бягане, каране на ролкови кънки и други спортни дейности на открито.

Наличната спортна база предлага нормални условия за спортно-тренировъчна дейност и масов спорт. През периода 2008 – 2012 година Община Севлиево инвестира средства за подобряване и поддържане на общинските спортни обекти и съоръжения. Новоизградени и реновирани бяха редица спортни и детски площадки в кварталите на гр.Севлиево и в поголемите населени места. Реализира се проект по програма „Красива България“, с който са извършени основни ремонтни дейности в спортна зала „Дан Колов“. Предприети бяха действия и за постигане на енергийна ефективност залата, а с финансовата подкрепа на Бизнесдружение „Севлиево 21<sup>ви</sup> век“ се извърши основен ремонт на санитарните възли. За постигане на ефективност в управлението се прие нов Правилник за устройството, дейността и управлението на спортна зала „Дан Колов“. За подобряване на контрола при отдаването за ползване на обособени части от залата в Правилника за устройството, дейността и управлението на спортната зала са заложили конкретни действия по регистриране на ползвателите и отчитане на приходите от такси за ползване. Плувния басейн в СОУ „Васил Левски“ бе ремонтиран с помощта на „Идеал Стандарт – Видима“ АД.

## **Стратегическа цел: Създаване на условия за развитие на спорта за хора с увреждания и в неравностойно положение**

В Община Севлиево е регистриран и функционира спортен клуб за хора с увреждания „АЛФА“. Клубът развива активна спортна дейност. Спортна зала „Дан Колов“, игрището в „Боровата гора“ и спортните площадки в града са пригодени за достъп и ползване от членовете на клуба. Община Севлиево подпомага финансово и технически организацията и провеждането на състезания, организирани от клуба, както и участието на клуба в различни състезания, провеждани в други населени места. Спортните клубове, регистрирани на територията на Община Севлиево също оказват подкрепа на СКХУ „АЛФА“ за осъществяване на спортно-възстановителната и спортно-състезателна дейност на хората с увреждания и в неравностойно положение.

Особен акцент в периода бе работата с децата от ДДЛРГ „Велика и Георги Ченчеви“, които бяха включени в организирани спортни занимания в дома и в спортните клубове. Община Севлиево оказва съдействие за участието на отбори от ДДЛРГ в редица национални състезания и турнири, в които децата в неравностойно положение завоюваха призови места.

Ежегодно в Общинския Бюджет са утвърждавани финансови средства за развитие на физическото възпитание, спорта за всички и социалния туризъм, които се разпределят между спортните клубове на проектен принцип. През периода 2008-2012 година клубовете по лека атлетика, таекуон-до, карате, борба и плуване реализираха проектни дейности, финансирани

чрез програмата на МФВС „Спорт за децата в свободното време“. Бизнеса в община Севлиево също е съпричастен към проблемите в областта на спорта и оказва според възможностите си финансова подкрепа на спортните клубове.

Финансовия ресурс за физическо възпитание, спорт и туризъм е осигуряван от:

- общинския бюджет – на проектен принцип;
- отчисления от републиканския бюджет по процедура на спортния тотализатор за спорните клубове, които участват в държавни първенства;
- услуги срещу заплащане, предлагани от спортните клубове на гражданите;
- публично-частни партньорства между клубове и фирми;
- проекти, финансирани по национални и други донорски програми.

Като цяло финансовия ресурс през годините се увеличава, но все още не е достатъчен да покрива всички нужди за поддържане на спортната база.

### **III. ОБЩИНСКА ПОЛИТИКА ПО ОТНОШЕНИЕ НА ФИЗИЧЕСКОТО ВЪЗПИТАНИЕ, СПОРТА ЗА ВСИЧКИ И СОЦИАЛНИЯ ТУРИЗЪМ**

Съгласно националната Стратегия за развитие на физическото възпитание и спорт в България, общините са определени като основен субект на националната система за физическо възпитание и спорт. Съгласно Закона за физическото възпитание и спорта общината:

- създава условия за спорт, като приоритет в социалната политика;
- реализира местната политика в областта на спорта във взаимодействие с Министерство на спорта и националните федерации;
- определя в устройствения си план зоните и терените за отдих, спорт и физическо възпитание;
- изгражда, поддържа и модернизирa спортни обекти;
- насърчава инвестициите в спорта, като предоставя терени за изграждане на спортни обекти и съоръжения на спортни клубове и други юридически лица при облекчени условия, а в някои случаи и на концесия;
- води публичен регистър на спортните имоти, определя статута им и режима на ползване;
- насърчава развитието на спорта, като разработва и финансира програми за местната спортна дейност;
- създава специални фондове /при наличие на достатъчно средства/ за развитие на спорта;
- подпомага финансово спортните организации, при условия и ред, определени от Общинският съвет;
- предоставя безплатно цялата общинска база за ползване от инвалиди;
- съдейства при организиране на спортни състезания на територията на общината;
- съдейства при откриването и подпомагането на талантиви деца в спорта.

Спортната политика на община Севлиево в следващия програмен период ще е насочена към развитие на физическото възпитание и спорта в свободното време, организиран спорт за всички и социалния туризъм.

#### **1. Физическо възпитание и спорт в свободното време**

Заниманията с физически упражнения, спорт и социален туризъм в свободното време са приоритетно направление от общинската политика за повишаване на физическата годност на хората, снемане на психическото напрежение и утвърждаване на здравословния начин на живот. За насърчаване и повишаване ефективността от тази дейност през следващите години е необходимо усилията на община Севлиево и общинските спортни организации да бъдат насочени за:

- извършване на активна дейност за информиране при планирането и провеждането на различни спортни прояви;
- проучване на интересите и възможностите на различните социални групи и слоеве от населението за достъпни и предпочитани от тях занимания с физически упражнения и спорт;

- създаване на условия и морални стимули за доброволческа дейност при организиране и провеждане на спортни масови прояви;
- осигурен публичен достъп до подробна актуална информация за възможността за свободно ползване на спортните съоръжения от гражданите;
- създаване на организация за пълноценното ползване на общинските спортни обекти и съоръжения от гражданите.

## **2. Организиран спорт за всички**

### **2.1. Физическо възпитание и спорт за учаци**

Световната практика през последните години убедително доказва, че тази подсистема заема централно място в съвременните системи за физическо възпитание и спорт. Нейната водеща роля се определя от широкия обхват на занимаващите се, най-благоприятната възраст за формиращо се въздействие на физическите упражнения и спорт и комплексните условия за провеждане на ефективен учебно-възпитателен и тренировъчен процес. Това извежда на преден план предприемане на следните действия:

- провеждане на кампании в училищата и спортните клубове с известни деятели в областта на спорта, за насърчаване на учащите да спортуват;
- разширяване обхвата на организационни форми за спортуване в извънкласни и извънучилищни форми;
- взаимодействие между родителските настоятелства към училищата и спортните клубове за организиране на спортни прояви;
- организиране на спортни прояви по време на училищните ваканции;
- оптимизиране на двигателния режим в предучилищните детски заведения ;

### **2.2. Физическо възпитание и спорт за лица с увреждания**

Тази подсистема е с нарастващи социални функции. Основната цел е да се разширят предлаганите възможности за спорт, социална дейност и активен отдих на хората в неравностойно положение чрез:

- създаване на подходящ социален климат и достъпни условия за приобщаване към активен и диференциран двигателен режим;
- създаване на условия за подготовка и участие в състезания от общински и национален характер;
- осигуряване на необходимите условия за пълноценно участие на учаци се с увреждания на класните и извънкласни форми на спорт.

### **2.3. Спорт за високи постижения**

Високото равнище на спорта и изключителната конкуренция изискват адекватна система за подготовка. За постигането на високи спортни резултати усилията на спортните клубове трябва да се насочат към детско-юношеския спорт, а общината да предоставя адекватни възможности на спортните клубове да осъществяват своята спортно-тренировъчна и спортно-състезателна дейност .

## **IV. СТРАТЕГИЧЕСКИ И КОНКРЕТНИ ЦЕЛИ.**

Главната стратегическа цел е утвърждаване на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм като средство за подобряване на здравето и физическата активност на хората от община Севлиево, максимално разширяване дела на обхванатите граждани /от разнообразни социални групи/ в спорт за всички и издигането на спортния престиж на клубовете в общината.

### **Стратегическа цел 1. Създаване на условия за развитие на физическото възпитание и спорта в образователните институции**

#### **Конкретни цели:**

1. Реализиране на програми и инициативи, включващи участието на деца и ученици в спортни дейности.
2. Подобряване условията за спортна дейност в детските и учебни заведения.

3. Повишаване капацитета на детските и учебни заведения за реализиране на спортни дейности и програми за извънкласни и училищни дейности.

## **Стратегическа цел 2. Взаимодействие и партньорство при реализиране на спортни програми, дейности и инициативи със спортни клубове и организации**

### **Конкретни цели:**

1. Разширяване на мрежата от спортни клубове и организации за реализиране на спортни програми, инициативи и дейности.
2. Обхващане на различни целеви групи и стимулиране на интереса и търсенето на занимания с физически упражнения и спорт.
3. Формиране на спортна култура – представяне на ползите от спортните занимания, както и различните видове спорт.
4. Създаване на условия при организация и домакинство на Община Севлиево при провеждане на спортни събития от общински, областен, зонален, национален и международен характер.

## **Стратегическа цел 3. Инвестиционна политика при реализиране Стратегията на Община Севлиево в периода 2013 -2016 година**

### **Конкретни цели:**

1. Създаване на информационна база данни за наличната общинска база и спортни съоръжения.
2. Разработване на общинска програма и механизми за ефективно използване на наличната общинска и училищна база.
3. Форми и механизми за публично-частно партньорство за изграждане на нови, модернизирани на съществуващите спортни съоръжения, финансиране и поддръжка.
4. Проектно финансиране.

## **Стратегическа цел 4. Ефективен модел за управление в областта на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм**

### **Конкретни цели:**

1. Въвеждане на ефективен модел на планиране, управление и мониторинг на дейността и програмите в областта на спорта.
2. Предоставяне на информация за възможностите, местата и програмите за спортуване и доброволческите дейности.
3. Усвояване и прилагане на добри практики, обмен на опит с други общини, национални и международни спортни организации.

## **V. ДЕЙСТВИЯ И ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ, ИНДИКАТОРИ И МЕХАНИЗЪМ ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ**

За постигане на поставените стратегически цели е необходимо да се предприемат действията и да се приложат мерките, описани в Програмата за развитие на физическото възпитание, спорта и туризма в община Севлиево в периода 2013 – 2016 година.

## **VI. ОСИГУРЯВАНЕ НА СИСТЕМАТА НА ФИЗИЧЕСКОТО ВЪЗПИТАНИЕ, СПОРТ И СОЦИАЛЕН ТУРИЗЪМ**

### **Спортна база**

За функциониране на системата на физическото възпитание, спорт и социален туризъм е необходима подходяща спортна база, с каквато Община Севлиево към настоящия момент разполага. Тази база с годините се амортизира и се налага нейното поддържане, реконструиране и разширяване. Тук основните дейности, които следва да се изпълняват в периода на действие на настоящата стратегия са:

- реконструкция на спортна зала „Дан Колов“;
- ремонт на съществуващите спортни и детски площадки, физкултурни салони в училищата и детските заведения и изграждане на нови площадки;

- оборудване на съществуващите спортни обекти със съвременни, безопасни съоръжения за спортни дейности;
- ремонт на многофункционалната спортна площадка в „Боровата гора“;
- поддържане, рехабилитация и маркировка на туристическите маршрути и обекти на територията на община Севлиево;
- изграждане на спортните обекти в парк „Казармите“;
- изграждане на нови спортни и детски площадки в община Севлиево

### **Финансиране на системата**

Финансирането на системата за физическо възпитание, спорт и туризъм в община Севлиево е публично и включва приходи от:

- държавния бюджет – за капиталови ремонтни дейности на общинската спортна база;
- министерство на младежта и спорта - за финансиране на програми по физическо възпитание и спорт в детските и учебни заведения; за системата на организирания спорт за всички; за подпомагане дейността на спортните клубове;
- общинския бюджет - за изграждане на нова и поддържане на съществуваща спортна база; за подпомагане дейността на спортните клубове, съгласно Правила за финансово подпомагане на спортните клубове на финансов принцип; за финансиране на дейности насочени към подобряване на здравето и дееспособността на населението;
- бизнеса – чрез реклама и спонсорство за подпомагане на общинските спортни организации и дейности;
- собствени приходи на спортните клубове – доброволни вноски на членовете, приходи от спортни състезания, спортни услуги и други разрешени от закона дейности

Финансовото осигуряване на системата за физическо възпитание, спорт и туризъм в община Севлиево предполага активно съдействие между всички заинтересовани страни: община, частни и спортни организации в следните направления:

- контрол над целесъобразното изразходване на средствата;
- финансово насърчаване на спортните клубове, които работят за развитие на спорта, без да получават допълнителни приходи от такси, членски внос и др.;
- актуализиране на общинската нормативна уредба с оглед насърчаване на инвестициите в спорта, включително и по линията на публично-частното партньорство;
- създаване на условия за усвояване на средства от ЕС за изграждане и реновиране на спортните обекти в общината.

### **Организационно-управленски основи на системата**

За Община Севлиево е характерно наличие на множество субекти, които реализират спортна политика и спортни дейности на територията на общината:

- Регионален инспекторат по образование -Габрово;
- Областен координатор към Министерство на младежта и спорта;
- Постоянна комисия”Младежки дейности, спорт и туризъм” към Общинския съвет-Севлиево;
- Общинска експертна комисия за спорт в общинска администрация;
- Експерти в отдел „Здравеопазване, социални дейности, спорт и младежка политика” в общинска администрация;
- Ръководители на спортни обекти;
- Ръководства на учебни и детски заведения, училищни спортни секции и училищни настоятелства;
- Ръководства на спортни клубове и спортни деятели;
- Неправителствени организации.