



ОБЩИНА СЕВЛИЕВО

МОТИВИ

за изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г. на Общински съвет – гр. Севлиево

ВНОСИТЕЛ: Д-Р ИВАН ИВАНОВ - КМЕТ НА ОБЩИНА СЕВЛИЕВО

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, Община Севлиево чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: sevlievo@sevlievo.bg или в Центъра за административно обслужване на Община Севлиево, пл. "Свобода" №1.

I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Процесната Наредба е приета с решение на Общински съвет – гр. Севлиево на 26.02.2021 г.

След като се запознах с Наредбата и с промените в Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП), установих, че Наредбата следва частично да се измени, поради несъответствие ѝ със закона и с правилника.

Наредбата като подзаконов акт не може да противоречи на нормативен акт от по-висока степен, какъвто е законът. Правилникът се издава въз основа на закона и нормите му следва да намерят приложение в настоящата наредба.

В процесната Наредба (Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2 от Наредбата) е формирано балообразуването на трудовите възнаграждения на лицата, които представляват общинските дружества.

След направена справка се установи, че изготвените критерии не са в унисон с промените в гражданския оборот, неотговарят на финансовото положение в страната, поради което същите следва да бъдат изменени.

Също така, към процесната наредба, като неизменна част от нея, са публикувани и образците на договорите, които следва да се сключат с лицата, които представляват дружествата.

Договорите (Приложение № 3 към чл. 26, ал. 2 от Наредбата; Приложение № 4 към чл. 24, ал. 7 от Наредбата и Приложение № 9 към чл. 24, ал. 6 от Наредбата) следва да бъдат изменени в частта, касаеща ползването на платен годишен отпуск.

В настоящата си редакция, същите възпрепятстват правото на лицата, които представляват дружествата, да прехвърлят неизползвания платен годишен отпуск, като по този начин се нарушава правото на отпуск и спокойствие, гарантирано от Конституцията на Република България.

Общинският съвет – гр. Севлиево следва да гласува изменението на посочените разпоредби, като последните да приемат следния вид:

➤ **Приложение № 1 към чл.60, ал.2 от Наредбата**, като показателите и критериите за определяне на балната оценка да бъдат със следното съдържание:

№	Показател	Критерии	Бални единици
1.	Стойност на активите	под 50 000 лв.	0,05
		50 000 - 99 999 лв.	0,5
		100 000 - 119 999 лв.	1,00
		120 000 - 159 999 лв.	1,5
		160 000 - 199 999 лв.	1,75
		200 000 - 999 999 лв.	3
		над 1 000 000 лв.	4
2.	Средносписъчен брой на персонала	1 - 10 души	0,05
		11 - 20 души	0,25
		21-50 души	0,75
		51-100 души	2
		101 - 150 души	3
		151 -200 души	4
		над 200 души	5
3.	Изменение на рентабилността на приходите от дейността	Намаляване на рентабилността	0
		Запазване на рентабилността	0,50
		Увеличаване на рентабилността	1
4	Изменение на финансовия резултат	Запазване и увеличаване на загубата или намаляване на печалбата	0
		Запазване на печалбата	0,50
		Намаляване на загубата	1
		Увеличаване на печалбата	1,5

№	Показател	Критерии	Бални единици
5	Приходи от оперативна дейност		
		0 - 49 000 лв.	0,05
		50 000 - 99 999 лв.	0,25
		100 000 - 149 999 лв.	0,50
		150 000 - 199 999 лв.	0,75
		200 000 - 249 999 лв.	1
		250 000 - 299 999 лв.	1,25
		300 000 - 399 999 лв.	1,50
		400 000 - 999 999 лв.	3
		над 1 000 000 лв.	4
6	Задължения на предприятието	неспазени срокове по текущите задължения и/или необслужвани редовно просрочени задължения по сключени договори за погасяването им	0
		спазени срокове по текущи задължения и редовно обслужвани просрочени задължения по договорите за погасяването им	0,25

➤ **чл. 57, ал. 4, изр. 2** от Наредбата: „Лицето има право да прехвърли не повече от 15 (петнадесет) платени неприсъствени дни за следващата календарна година, като е длъжен да ги ползва до 30.06 на годината, в която са прехвърлени“.

➤ **чл. 14, изр. 2** от Договор за възлагане на управлението на "....." ЕООД - Приложение № 3 към чл. 26, ал. 3 от Наредбата: „Лицето има право да прехвърли не повече от 15 (петнадесет) платени неприсъствени дни за следващата календарна година, като е длъжен да ги ползва до 30.06 на годината, в която са прехвърлени“.

➤ **чл. 11, ал. 1 изр. 2** от Договор за възлагане на управлението на изпълнителен член на съвета на директорите на еднолично акционерно дружество с общинско участие в капитала "....." ЕАД - Приложение № 4 към чл. 24, ал. 7 от Наредбата: „Лицето има право да прехвърли не повече от 15 (петнадесет) платени неприсъствени дни за следващата календарна година, като е длъжен да ги ползва до 30.06 на годината, в която са прехвърлени“.

➤ **чл. 9, ал. 1, изр. 2** от Договор за възлагане на управлението на изпълнителен член на управителния съвет на "....." ЕАД - Приложение № 9 към

чл. 24, ал. 6 от Наредбата: „*Лицето има право да прехвърли не повече от 15 (петнадесет) платени неприсъствени дни за следващата календарна година, като е длъжен да ги ползва до 30.06 на годината, в която са прехвърлени*“.

II. ЦЕЛИ НА ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Целта на изменението е уеднаквяване на разпоредбите на Наредбата с действащото законодателство, съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, който гласи, че всеки Общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Целта е да се прилага ефективно Наредбата, като бъде изменена, съобразно разпоредбите на Закона и на Правилника за прилагането на закона.

С предвидените изменения ще бъдат въведени нови критерии за подбор на лицата, които представляват общинските дружества.

С новите критерии за определяне на балните оценки ще се въведат критерии, които отговарят на финансовото и икономическо положение в Общината, като критериите са съобразени с икономическия растеж на търговските общински дружества.

Показателят „*Стойност на активите*“ се установява по балансова стойност на дълготрайните и краткотрайните активи в края на отчетното тримесечие от баланса на предприятието.

Показателят „*Средносписъчен брой на персонала*“ включва средносписъчния брой на персонала за отчетното тримесечие без лицата, ползващи отпуск по чл. 163, ал. 1 и чл. 164, ал. 1 от Кодекса на труда. В средносписъчния брой на персонала се включва и числеността на работещите в чужбина.

Показателят „*Изменение на рентабилността на приходите от дейността*“ се установява, като се сравнят показателите за рентабилност за отчетното и за предходното тримесечие. Рентабилността на приходите от дейността се определя в процент като съотношение между счетоводната печалба и нетните приходи от дейността по отчета за приходите и разходите/отчета за доходите на предприятието. Данните за счетоводната печалба и нетните приходи от дейността за отчетното тримесечие се установяват като разлика между стойностите им за периода от началото на годината и периода, предхождащ отчетното тримесечие. Когато предприятието е отчетало за отчетното тримесечие счетоводна загуба, то е без рентабилност.

Показателят „*Изменение на финансовия резултат*“ се установява по отчета за приходите и разходите/отчета за доходите при сравняване на финансовия резултат - счетоводна печалба или загуба, за отчетното и за предходното тримесечие. Размерът на счетоводната печалба (загуба) за отчетното и за предходното тримесечие се определя като разлика между стойностите ѝ за периода от началото на годината и периода, предхождащ съответното тримесечие. Когато за отчетното тримесечие е реализирана счетоводна печалба при отчетена счетоводна загуба за предходното тримесечие, се прилага критерият „Намаляване на загубата“. В случай че за отчетното тримесечие е формирана счетоводна загуба при реализирана счетоводна печалба за предходното тримесечие, се прилага критерият „Намаляване на печалбата“.

Оперативните дейности са ежедневните дейности на компания, участваща в производството и продажбата на своя продукт, генериране на приходи, както и общи административни и поддържащи дейности. Оперативният доход, показан във финансовите отчети на дружеството, е оперативната печалба, останала след приспадане на оперативните разходи от оперативните приходи. Обикновено има раздел за оперативни дейности в отчета за паричните потоци на компанията, който показва притоци и отливи на пари в резултат на ключовите оперативни дейности на компанията.

Показателят „Приходи от оперативна дейност“ включва основните оперативни дейности, които дават приходите на търговското общинско дружество.

Спазването или неспазването на сроковете по показателя „Задължения на предприятието“ се установява въз основа на задълженията за отчетното тримесечие, в т.ч. задължения по главници и лихви по банкови кредити; по главници и лихви по заеми/кредити между публични предприятия (в т.ч. и между такива, участващи в група по смисъла на § 1, т. 2 от допълнителните разпоредби на Закона за счетоводството); задължения към държавния или общинския бюджет (в т.ч. вноски за задължителното обществено и здравно осигуряване, данък върху добавената стойност, акциз, корпоративни данъци, местни данъци и такси, данък върху доходите от трудови правоотношения или договори за управление и контрол и др.); задължения към доставчици, задължения към персонала, задължения по сключени по съответния ред други договори и др.

Проверява се дали предприятието има просрочени задължения или забава спрямо падежа за плащане. Ако има такива задължения за предишни периоди - редовно ли ги обслужва според сключените договори за тяхното погасяване.

Под „задължения към доставчици“ се разбират задължения за доставки (в т.ч. на услуги и на вътрешнообщностни придобивания или внос), свързани с производствено-стопанската дейност на предприятието, които са различни от доставките за административните нужди на предприятието. Когато доставчикът е изпълнил задълженията си, а длъжникът е в забава за плащането, то предприятието не обслужва редовно своите задължения. В случаите, когато задълженията се погасяват съгласно договорените за текущи и предишни периоди срокове, се счита, че не са налице просрочени задължения. Просрочието дори и само при един от елементите в тази група се класифицира като „неспазени срокове“.

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.

Изменението на Наредбата няма да е свързано с изразходването на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

Очакваните резултати са към постигане на съответствие и уеднаквяване на Наредбата с действащото законодателство.

Предложените промени следва да са съобразени изцяло с настъпилите промени в Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилникът за неговото прилагане, Закона за нормативните актове и пр.

По този начин ще бъдат актуализирани разпоредби, които противоречат на действащите закони, респ. това ще предотврати бъдещи съдебни производства по отмяната им като незаконосъобразни от компетентния за това съд. С предвидените промени, ще се спазва принципа на законосъобразност на подзаконовите нормативни актове, прилагани от общинската администрация, ще се повиши доверието в администрацията.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Проектът за изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г. на Общински съвет – гр. Севлиево, е подзаконов нормативен акт и следва да е в съответствие с

нормативните актове от по-висока степен, както и с Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие и с приложимото европейско законодателство.